
PASTANDO LA VERA / HNV-LINK
 REPORT IN NATIONAL LANGUAGE
 DEVELOPING INNOVATION TO PRESERVE THE
 PASTORALIST HNV SYSTEM IN LA VERA (SPAIN)



1 Contenido

2	Resumen ejecutivo	4
3	Introducción	7
4	Metodología	8
5	Estructura del informe.....	11
6	Análisis de escenarios	11
6.1	Metodología de construcción de los escenarios.....	11
6.2	La situación actual	12
6.2.1	Descripción de la zona	16
6.2.2	Sistemas ganaderos	23
6.2.3	Tendencias actuales.....	24
6.2.4	Análisis de la percepción social.....	24
6.3	El escenario esperable si se mantienen las tendencias actuales ("Business as usual").....	26
6.3.1	La situación de las cumbres.....	28
6.3.2	La situación de las laderas.....	28
6.3.3	Las tierras bajas	29
6.3.4	Los sistemas ganaderos	30
6.4	El escenario deseado para La Vera.....	30
6.4.1	Cómo se construye un escenario deseado.....	30
6.4.2	El escenario deseado para La Vera, conclusiones de los talleres	31
6.4.3	El escenario HNV.....	33
6.4.4	La situación de las cumbres.....	35
6.4.5	La situación de las laderas.....	35
6.4.6	Las tierras bajas	36
6.4.7	Los sistemas ganaderos	37
7	Barreras y obstáculos a la innovación.....	38
7.1	Barreras sociales e institucionales.....	38
7.2	Barreras reglamentarias y políticas.....	41
7.3	Barreras para productos y mercados.....	43

7.4 Barreras técnicas y de gestión	45
8 Propuestas de innovación	48
8.1 Propuestas de innovación social e institucional.....	48
8.2 Propuestas de innovación en políticas y regulaciones	51
8.3 Propuestas de innovación en productos y mercados	54
8.4 Propuestas de innovación técnicas y de gestión	56

2 RESUMEN EJECUTIVO

El proyecto HNV-Link busca promover la **aplicación de modelos de innovación en sistemas agrarios vinculados a territorios de alto valor natural (HNV)**. El trabajo en el área de aprendizaje nº 5, La Vera extremeña, se ha propuesto buscar **soluciones innovadoras** a los problemas que afectan a la ganadería extensiva (caprino y bovino) en la zona, afectada por un largo proceso de abandono y degradación. Estas soluciones innovadoras pueden ser aplicadas en niveles muy diferentes y por distintos agentes. Una de las claves de este proyecto consiste en poner en contacto entre sí a todos estos agentes para que, en un marco de trabajo colaborativo, puedan plantear soluciones innovadoras **basadas en el acuerdo y la colaboración**. A lo largo del año 2017 se ha ido avanzando en este trabajo, contactando con administraciones y agentes activos en el territorio y desarrollando un amplio proceso de participación que incluye a gran parte de ellos.

El trabajo realizado incluye un **diagnóstico de la situación** en que se encuentran los sistemas de alto valor natural de la comarca, utilizando alternativamente herramientas convencionales de **investigación científica** (tanto en el ámbito social como en el territorial) y también **herramientas sociales y de participación**. Este diagnóstico se recoge en otro informe específico: "Baseline Assessment". En paralelo se ha venido desarrollando un intenso trabajo de **contacto, divulgación y colaboración con la administración regional** para buscar su complicidad en el desarrollo de soluciones prácticas. Una tercera línea de trabajo, también participativa, se ha dedicado fundamentalmente a detectar y caracterizar estrategias de innovación para asegurar la sostenibilidad de estos sistemas.

El escenario deseado

Una de las primeras tareas desarrolladas en el ámbito de este proceso de participación, consiste en la **definición de dos escenarios complementarios**: por un lado, el escenario "Business as usual o BAU" y por el otro el escenario deseado para la comarca: el escenario HNV. Una vez contruidos estos escenarios, se ha tratado de identificar las barreras y dificultades que están impidiendo el correcto desarrollo del pastoreo y la ganadería extensiva en La Vera y se ha comenzado la búsqueda y definición de propuestas de innovación y mejora para corregir esta situación.

La organización de factores, barreras y medidas se hace, de forma coordinada con el resto de participantes en el proyecto HNV-Link, agrupándolos en cuatro grandes ámbitos: **Sociales e institucionales, Reglamentario y político, Productos y mercados y Técnicos y de gestión**. Estos cuatro ámbitos permiten mantener la estructura organizativa y la coherencia a lo largo del informe.

Una cuestión clave en relación con este informe es que no utiliza datos objetivos. La información recogida parte específicamente de las herramientas de investigación social y recoge las opiniones y propuestas de los participantes, que constituyen la base subjetiva de todo el desarrollo.

El análisis de escenarios parte de la situación actual definida en el BA Assessment. A partir de aquí, los participantes definen tanto el escenario "business as usual" como el escenario deseado para la zona. Este último escenario es el más importante puesto que marca la dirección de las innovaciones que se persiguen.

El escenario deseado, que hemos llamado **escenario "HNV"** muestra un espacio rural activo y atractivo tanto para sus habitantes como para el turismo. Se trata de un espacio productivo, en el que se desarrollan diversas labores que aprovechan de forma sostenible los recursos que ofrece el medio natural. Las cumbres acogen pastos y puertos de montaña utilizados por un ganado doméstico variado, las laderas muestran un mosaico de parcelas agrarias (cultivos de frutales, olivos y castaños) alternando con pastos y prados de siega y manchas de robleal

en diferentes estadios de desarrollo. El conjunto de pastos y parcelas forestales conforma un sistema silvopastoral capaz de mantener una elevada biodiversidad y nivel de servicios ambientales. El entorno de los pueblos y las partes más bajas mantienen también un mosaico, con parcelas mayores, en el que se mantienen dehesas y prados de siega activos y bien cuidados, explotados de forma sostenible y estrechamente relacionados con la ganadería extensiva. Los productos locales, elaborados por los propios productores y por emprendedores que comparten los objetivos anteriores, son reconocidos y valorados, distribuyéndose con facilidad en mercados locales activos.

Las barreras detectadas

Una vez definido este escenario, el siguiente paso consiste en listar aquellas barreras que dificultan pasar desde la situación actual a ese estadio más favorable.

Las **barreras sociales** más destacadas incluyen cuestiones como la falta de una cultura asociativa que sirva para defender los intereses de los propios ganaderos. Además, se trata de un sector sin apenas relevo generacional, y con una gran incertidumbre ante el futuro. La viabilidad de los negocios ganaderos está en entredicho, lo que impide hacer inversiones y favorece una visión muy pesimista del futuro. Algunos problemas específicos, como los saneamientos de la TB contribuyen al pesimismo, exacerbado por las condiciones de trabajo de los ganaderos. Además, el nivel cultural y la formación son bajos en comparación con otros sectores y, en general, se perciben una serie de carencias importantes: falta de apoyo institucional, desprecio de la ganadería frente a otras actividades (especialmente la caza), indefensión y falta de interlocución clara con la administración.

En el **ámbito político y reglamentario**, las barreras más importantes incluyen el enorme impacto moral y económico que está teniendo el programa de erradicación de la TB, junto con la sobrecarga burocrática y el desequilibrio en las ayudas que se ofrecen al sector desde la PAC y los PDR en España. La gestión administrativa que se está haciendo de los saneamientos en relación al caprino está generando, de forma creciente, un sentimiento de desamparo y pesimismo que está afectando enormemente a los cabreros que se sienten desprotegidos y abocados a la desaparición y también a los ganaderos de bovino que acusan capacidad de movimiento y por ello graves pérdidas, con consecuencias muy directas en el Sistema HNV.

La **aplicación de la PAC y el PDR** castiga duramente a la ganadería extensiva de montaña en Extremadura con ayudas escasas y mal dirigidas cuya consecuencia es una situación económica mucho más difícil que sus equivalentes en otros países. También los pastos arbolados y arbustivos sufren este castigo a través del sistema de admisibilidad de pastos aplicado en España, que afecta a los pagos directos y a las ayudas del PDR.

En el **ámbito productivo y de mercado**, destaca la actitud poco facilitadora de los técnicos de la administración encargados de dar de alta infraestructuras clave para la producción extensiva (como una quesería o una sala de despique), aplicando de forma restrictiva y poco flexible la normativa. Esta situación es una parte más del laberinto burocrático al que se enfrenta, en general, la puesta en marcha de cualquiera de estas actividades y que es la barrera más clara de este apartado. Junto a esta sobrecarga, la imposibilidad de los ganaderos de participar en el precio de venta, la falta de mercados locales estables y la ausencia de una formación y asesoramiento adecuado disuaden, casi completamente, el emprendimiento en este ámbito.

Finalmente, **las barreras técnicas y de gestión** incluyen aspectos como la presión que sufren los ganaderos para industrializar su producción, estabulando a los animales y garantizando suministros homogéneos, ajenos a la variabilidad de las condiciones naturales y desaprovechando algunas de sus principales características diferenciadoras. Si a esto sumamos la carga de trabajo de la ganadería extensiva (superior a los costes de los insumos) y la falta de personal cualificado, tenemos una gran barrera técnica para el ejercicio del pastoreo. A ello se une la falta de estrategias de producción innovadoras, las malas condiciones en los pastos, la falta de seguimiento y gestión de los hábitats Natura 2000 y la deficiente planificación de los terrenos públicos, sobre todo en las zonas de sierra.

Las propuestas de innovación

El último apartado del informe incluye las propuestas de innovación agrupadas en los mismo apartados.

En cuanto a las **propuestas sociales e institucionales** destaca también la simplificación administrativa, para reducir la carga burocrática. También el establecimiento de nuevas relaciones de colaboración entre las administraciones y los agentes activos, creando grupos mixtos para plantear e implementar estrategias conjuntas, por ejemplo, planes piloto para la prevención de incendios. Otra serie de propuestas van dirigidas a mejorar el tejido social, la voz, la representación y la influencia de los productores, apoyando el asociacionismo, el trabajo en red, la colaboración con otros agentes y la búsqueda de sinergias. Además, se plantean medidas formativas y de apoyo a la renovación y nueva implantación agraria. Finalmente, una potente batería de medidas busca un nuevo escenario para la sanidad animal que sea más racional y más favorable al pastoreo.

En el **campo de políticas y regulaciones**, por supuesto también se aboga por la simplificación y la racionalización de todo el marco legal (sanitario, ayudas, requisitos...). Además, se plantean una serie de mejoras dirigidas a optimizar el papel de la PAC (por ejemplo: mejorar la admisibilidad de los pastos leñosos, las infraestructuras ganaderas, incrementar las ayudas directas al pastoreo, acelerar la convergencia entre el pilar 1 y el 2, promover agroambientales específicas de apoyo a la ganadería extensiva o la trashumancia, así como otras mejoras en la PAC y los PDR). También entre estas medidas se busca una nueva estrategia de prevención de incendios forestales, apoyada en varias experiencias clave en nuestro país.

Las **propuestas de productos y mercados** se basan en el apoyo a nuevos proyectos y el desarrollo de mercados locales. La primera línea incluye formación, asesoramiento y trabajo con administraciones locales, mientras que los mercados requieren campañas de difusión, trabajo en red con establecimientos turísticos y comercio local, desarrollo de productos de alta calidad, apoyo a experiencias piloto o colaboraciones público-privadas, entre otras.

Finalmente, las medidas que se plantean en el **ámbito técnico** incluyen potenciar el enfoque local y comarcal en el ámbito ganadero, la puesta en marcha de mejoras y proyectos piloto tanto en pastos como en infraestructuras, el desarrollo de servicios ambientales, la implantación de planes de ordenación que contribuyan tanto a la sostenibilidad de las explotaciones como al efecto positivo del sistema HNV, la multifuncionalidad de los sistemas silvopastorales, etc.

3 INTRODUCCIÓN

El presente documento constituye el informe en castellano sobre el desarrollo del **proyecto HNV-Link en el Área de Aprendizaje Nº 5, la comarca de La Vera** en Cáceres (España).

Las siglas HNV corresponden a Sistemas Agrarios de Alto Valor Natural (High Natural Value) y se refieren a aquellos modelos de producción agrícola y ganadera que contribuyen a mantener elevados niveles de biodiversidad y otros servicios ambientales. EL proyecto HANV-Link pretende ofrecer una visión europea sobre las posibilidades de innovación que ofrecen estos sistemas de cara a mantener conjuntamente la sostenibilidad de su producción y el conjunto de servicios ambientales, incluida la biodiversidad, que prestan a toda la sociedad.

En esta línea, la meta global del proyecto HNV-Link consiste en promover la aplicación de modelos de innovación a unos sistemas agrarios vinculados a territorios de alto valor natural que en muchos casos presentan serias carencias en este ámbito. Es preciso destacar, no obstante, que la mera presencia de muchos de estos sistemas en un mundo globalizado y cambiante, ya indica que en su gran mayoría han tenido que aplicar estrategias innovadoras para sobrevivir y adaptarse a una realidad que a menudo se muestra extremadamente agresiva con su modo de vida.

El trabajo en La Vera, utilizando como punto de partida este mismo objetivo, se ha propuesto buscar soluciones innovadoras a los problemas que afectan a la ganadería extensiva en la zona, fundamentalmente caprino y bovino, afectada por un proceso de abandono y degradación que está afectando seriamente a sus resultados. Estas soluciones innovadoras pueden ser aplicadas en niveles muy diferentes y por distintos agentes, desde la administración regional y local, los grupos de desarrollo, los propios agricultores y ganaderos, así como otros agentes sociales y económicos. Una de las claves de este proceso consiste en poner en contacto entre sí a todos estos agentes para que, en un marco de trabajo colaborativo, puedan plantear soluciones innovadoras basadas en el acuerdo y la cogestión.

A partir de este planteamiento, el trabajo en esta comarca se concentra en cinco objetivos específicos, que buscan sentar las bases de un proceso de innovación autogestionado e impulsado por sus propios destinatarios. Estos objetivos son los siguientes:

1. Promover un grupo motor, formado por ganaderos y otros agentes interesados (veterinarios, transformadores, etc.), capaz de avanzar en la aplicación de innovación en el ámbito de La Vera.
2. Formalizar ámbitos de debate participativos que promuevan la aplicación de soluciones innovadoras, buscando agentes activos y enfocándose en agentes activos y motivados, por ejemplo los sistemas AKIS de asesoramiento agrario.
3. Crear una red de trabajo en La Vera de carácter inclusivo y participativo, centrando esfuerzos en su preparación y funcionamiento, así como en la capacitación de los ganaderos y ganaderas para que puedan beneficiarse de participar en ella.
4. Potenciar el funcionamiento de una red vinculada al desarrollo e innovación en la ganadería extensiva superpuesta y complementaria a la anterior que alcance un nivel regional, ya que es la Junta de Extremadura la institución que mantiene la mayor parte de las competencias en agricultura y ganadería.
5. Desarrollar un trabajo de difusión y colaboración con las administraciones competentes, tanto en el ámbito regional como el local .

A lo largo del año 2017 se han ido dando los diferentes pasos para cumplir esos objetivos, desarrollando un amplio proceso de participación en la zona que incluye a la mayor parte de los agentes implicados y realizando, de forma paralela, un trabajo de investigación científica, social y territorial capaz de proporcionar los recursos intelectuales y la información necesaria para avanzar en los objetivos planteados.

La propuesta de trabajo que se está desarrollando en La Vera parte de una serie de características del territorio que condicionan fuertemente las posibilidades de actuación. En relación a este proyecto cabría destacar como principales condicionantes, por un lado que la información previa en cuanto a agentes sociales y económicos, tipo de explotaciones, experiencias de innovación, etc. puede considerarse nula, o al menos muy escasa, por lo que prácticamente se parte de cero en relación a este proyecto. En segundo lugar, la información administrativa, tanto la ambiental como especialmente la ganadera, no resulta fácilmente accesible. A esto se añade el problema de no haber datos a nivel de municipio o de comarca sobre el censo agrario, el uso de pastos, etc. La Vera, además, es un territorio en el que apenas existe organización social en relación a la ganadería, por lo que no existe un grupo de interlocutores definido. La excepción la constituyen una asociación de cabra verata, con muy poca actividad actualmente, y una asociación de ganaderos recientemente creada a raíz del problema de la tuberculosis de origen silvestre.

4 METODOLOGÍA

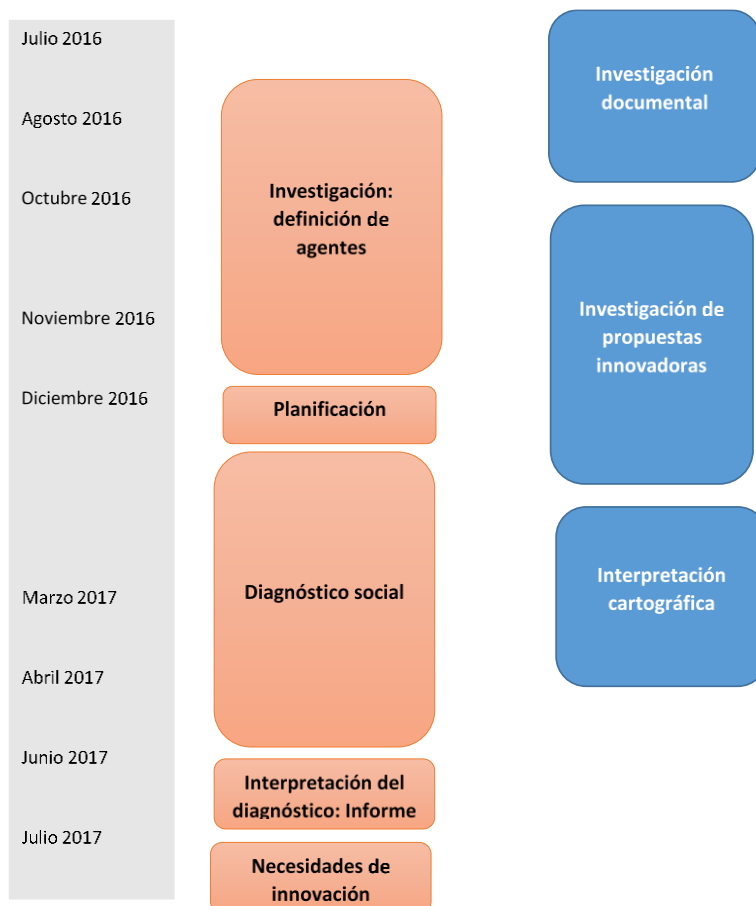
Los condicionantes anteriores han promovido la apuesta metodológica por varias líneas de trabajo complementarias. En primer lugar, se pretende realizar un diagnóstico de la situación en que se encuentran los sistemas de alto valor natural de la comarca. Utilizando herramientas de investigación social se tratará de dibujar una imagen actual que considere conjuntamente la situación socioeconómica, institucional y medioambiental, e identifique los principales retos y barreras que afectan a estos sistemas. Esta fase de diagnóstico permitirá también establecer una tipología del área de aprendizaje, que se comparará con el resto de las áreas del proyecto y facilitará el intercambio y la explotación de los resultados. Igualmente se prestará una atención especial a la gobernanza local, analizando los aspectos clave de la gestión del territorio, el reparto de responsabilidades y la participación de sus principales agentes, evaluando las relaciones íntimas entre el territorio y sus gestores. Finalmente, de cara a hacer el seguimiento de todo el proceso se elaborará una batería de indicadores objetivos que permitan valorar el grado real de mejora que produzcan las innovaciones que emanen del desarrollo del proyecto.

El diagnóstico se recoge en un informe específico “Baseline Assessment” o “**Análisis de la situación de partida**” que no forma parte del presente informe, pero que se puede consultar de forma autónoma. Los trabajos posteriores a este diagnóstico mantienen una coherencia y una cierta línea de continuidad con él, por lo que pueden considerarse como documentos complementarios.

En paralelo se ha venido desarrollando un intenso trabajo de contacto, divulgación y colaboración con la administración regional, la Junta de Extremadura. Se han mantenido entrevistas con la Consejera de Medio Ambiente y Rural, Políticas Agrarias y Territorio y con los directores generales involucrados, así como con aquellos jefes de servicio con mayor responsabilidad en los problemas abordados por el HNV-Link. Estas colaboraciones han sido claves en el desarrollo del proyecto, porque precisamente las innovaciones más necesitadas implican sustanciales mejoras en el funcionamiento de la administración y sus normativas. A raíz de este trabajo, el equipo del HNV Link hemos presentado La Vera como un laboratorio para diagnosticar los actuales problemas y las

oportunidades para mejorar el marco institucional y reglamentaria que afecta a la ganadería extensiva en zonas de montaña en Extremadura

Una tercera línea de trabajo, posterior al diagnóstico, pero incluida en el mismo proceso de participación, se tratará de detectar y caracterizar las estrategias de innovación que aplican los ganaderos locales. Además de evaluar su impacto real, se busca específicamente localizar conocimientos y aplicaciones que puedan ser útiles en otras áreas de aprendizaje, clasificándolos en función de su relevancia tanto a nivel nacional como internacional. Entre las ideas que se espera detectar, compilar y adaptar se incluye cualquier tipo de innovación que los ganaderos apliquen en su entorno y que contribuya a hacer frente a su situación actual, entre ellas las adaptaciones en el uso del territorio, las propuestas que incrementan la eficiencia de la programación espacio-temporal del pastoreo, los acuerdos con propietarios y administraciones para potenciar el pastoreo, las estrategias de venta de proximidad, las asociaciones y cooperativas de éxito tanto de cara a la transformación y comercialización como al aprovisionamiento de materias y servicios, las instituciones tradicionales que siguen apoyando la labor de los pastores, el ejercicio de la movilidad y las trashumancias, las soluciones de apoyo mutuo, y un largo etcétera de pequeñas innovaciones, muy adaptadas al territorio y al contexto social que permiten a estas explotaciones mantenerse y progresar en un ambiente hostil.



Una de las primeras tareas desarrolladas en el ámbito de este proceso de participación, todavía dentro de la fase de diagnóstico, consiste en la definición de dos escenarios complementarios: por un lado, el escenario que en inglés, el idioma principal del proyecto, se llama “Business as usual o BAU” y que nosotros podríamos bautizar como el escenario esperado **“de seguir así las cosas”**, y por el otro el escenario deseado para la comarca, que en inglés hemos denominado como escenario HNV.

Una vez construido el escenario deseado, o escenario de futuro para La Vera, el trabajo se ha centrado en la búsqueda de innovaciones, contando para ello con la celebración de diversas reuniones, talleres y seminarios con los distintos agentes relacionados con la actividad ganadera, la venta, distribución y consumo de sus productos y la gestión del territorio verato, tratando de desentrañar las claves que pueden contribuir a avanzar hacia ese escenario de futuro.

A continuación, el esfuerzo en esta línea consiste en identificar las barreras y dificultades que están impidiendo el correcto desarrollo del pastoreo y la ganadería extensiva en La Vera. El [taller de productos](#) celebrado el 19 de abril de 2017 se enfocó fundamentalmente en la detección de estas barreras, trabajo que ha sido complementado con los datos obtenidos de otros talleres y actividades.

Una vez recogidas y analizadas estas barreras, la siguiente fase consiste ya en el desarrollo de propuestas de innovación y mejora. El planteamiento de estas propuestas se realiza también mediante dos líneas de trabajo incluidas en el proceso de participación, por un lado se continúa el extenso trabajo de campo mediante entrevistas personales y grupales y otras técnicas de investigación social y por otro lado se han convocado dos talleres ([taller de productos](#) y [taller de paisaje](#)) y un [seminario de innovación](#) diseñados para complementar los datos obtenidos en campo y para generar un amplio abanico de propuestas de innovación orientadas a mejorar la situación del Sistema de Alto Valor Natural que representa la ganadería extensiva en la Comarca de La Vera.

La organización de factores, barreras y medidas se hace, de forma coordinada con el resto de participantes en el proyecto HNV-Link, agrupándolos en cuatro grandes ámbitos:

1. Sociales e institucionales
2. Reglamentario y político
3. Productos y mercados
4. Técnicos y de gestión

Estos cuatro ámbitos permiten mantener la estructura organizativa y la coherencia a lo largo del informe, facilitando el enlace entre el diagnóstico, los escenarios, las barreras y las propuestas, y contribuyendo a establecer la línea argumental del informe.

Una cuestión clave en relación con este informe es que no utiliza datos objetivos para su exposición. La información recogida parte específicamente de las herramientas de investigación social aplicadas en la fase de diagnóstico y propuestas. Se trata, por tanto, de un informe que complementa al diagnóstico de base (BA-assessment) y que puede solaparse en algunas cuestiones, pero que es claramente independiente de éste tanto en su concepto como en su desarrollo.

Algunas cuestiones planteadas aquí pueden, por tanto, carecer de suficiente base documental o de datos objetivos que lo avalen. Se trata, más bien, de percepciones subjetivas de los problemas que plantean los propios afectados y de propuestas de mejora que son planteadas y desarrolladas por ellos a través del equipo facilitador. En una fase posterior ambos informes se combinarán tratando de ofrecer en paralelo el diagnóstico más técnico y el diagnóstico más subjetivo, para tratar de buscar los puntos convergentes y las estrategias que claramente comparten una realidad objetiva con una percepción de gravedad por parte de los participantes.

5 ESTRUCTURA DEL INFORME

Siguiendo el planteamiento metodológico expuesto en las líneas anteriores, el presente informe en castellano se estructura en tres capítulos claramente diferenciados:

- 1) Descripción de escenarios
- 2) Informe sobre barreras
- 3) Propuestas de innovación

En el primero de ellos se describen los diferentes escenarios contruidos por los participantes en el proceso. Partiendo de la situación actual que se obtiene en el diagnóstico (tanto en su parte social como en su parte técnica) y de la línea temporal establecida desde el tercer cuarto del siglo XX e incluida en el Análisis de la Situación de Partida.

El segundo apartado describe, de forma ordenada, las diferentes barreras (normativas, institucionales, sociales, de imagen, mercantiles...) que están afectando el adecuado desarrollo de la ganadería extensiva en La Vera. Para facilitar su interpretación, estas barreras se presentan en forma de matriz ordenada, en la que se nombran y caracterizan estas barreras y se ofrece también una valoración de su relevancia.

Finalmente, el apartado de innovación recoge una compilación de hasta 40 medidas que podrían aplicarse en la zona para mejorar la situación de la ganadería extensiva. Para facilitar su consulta, estas innovaciones se ofrecen también en forma de matriz, ordenadas por ámbitos y con una breve descripción de los posibles agentes implicados.

6 ANÁLISIS DE ESCENARIOS

Una de las primeras tareas desarrolladas en el ámbito de este proceso de participación, y dentro de la fase de diagnóstico, consiste en la definición de dos escenarios complementarios: por un lado el escenario que en inglés, el idioma principal del proyecto, se llama “Business as usual o BAU” y que nosotros podríamos bautizar como el escenario esperado “de seguir así las cosas”, y por el otro el escenario deseado para la comarca, que en inglés hemos denominado como escenario HNV.

El presente apartado se centra en la construcción participada de estos dos escenarios, como paso previo a la creación y consolidación de la red de trabajo de La Vera y de su grupo motor, así como de la búsqueda e identificación de estrategias de innovación aplicables a la comarca. El punto de partida, como no podría ser de otra manera, es un análisis de la realidad que se ha venido haciendo, en la misma línea, de forma participada y colaborativa con los agentes implicados.

El principal objetivo del capítulo, por lo tanto, consiste en la definición de dos escenarios de futuro: el futuro deseado y el futuro que anuncian las tendencias actuales. Ambos parten de la misma base, el análisis compartido de la situación actual por parte de los agentes implicados.

6.1 Metodología de construcción de los escenarios

La metodología de trabajo parte de la propuesta planteada en la presentación del informe general, desarrollando específicamente, el proceso de construcción de los escenarios. Este proceso de construcción parte de un trabajo

previo extenso que se ha venido desarrollando en el seno del proyecto y que, en el apartado de diagnóstico, incluye dos aspectos fundamentales:

- 1) El relato recogido en la presentación sobre el Área de aprendizaje 5, La Vera, y confeccionado por el equipo del proyecto a partir de una extensa recopilación de datos. A pesar de su carácter explicativo y más de relato, podemos considerar esta presentación como un “diagnóstico objetivo de la situación actual”.
- 2) El informe de percepción social desarrollado por el equipo del proyecto y que puede considerarse como un “diagnóstico subjetivo de la situación actual”, dada la metodología de investigación social basada en entrevistas en profundidad que se ha utilizado para su desarrollo.

A partir de estos trabajos se ha elaborado un planteamiento gráfico, en forma de transecto, capaz de resumir la situación actual de la comarca en relación con su sistema de alto valor natural. Este transecto fue después sometido a crítica por parte de las diferentes personas participantes en los talleres organizados por el proyecto, donde aportaron nuevas propuestas para tratar de ajustar esta representación a su visión de la realidad de la comarca.

6.2 La situación actual

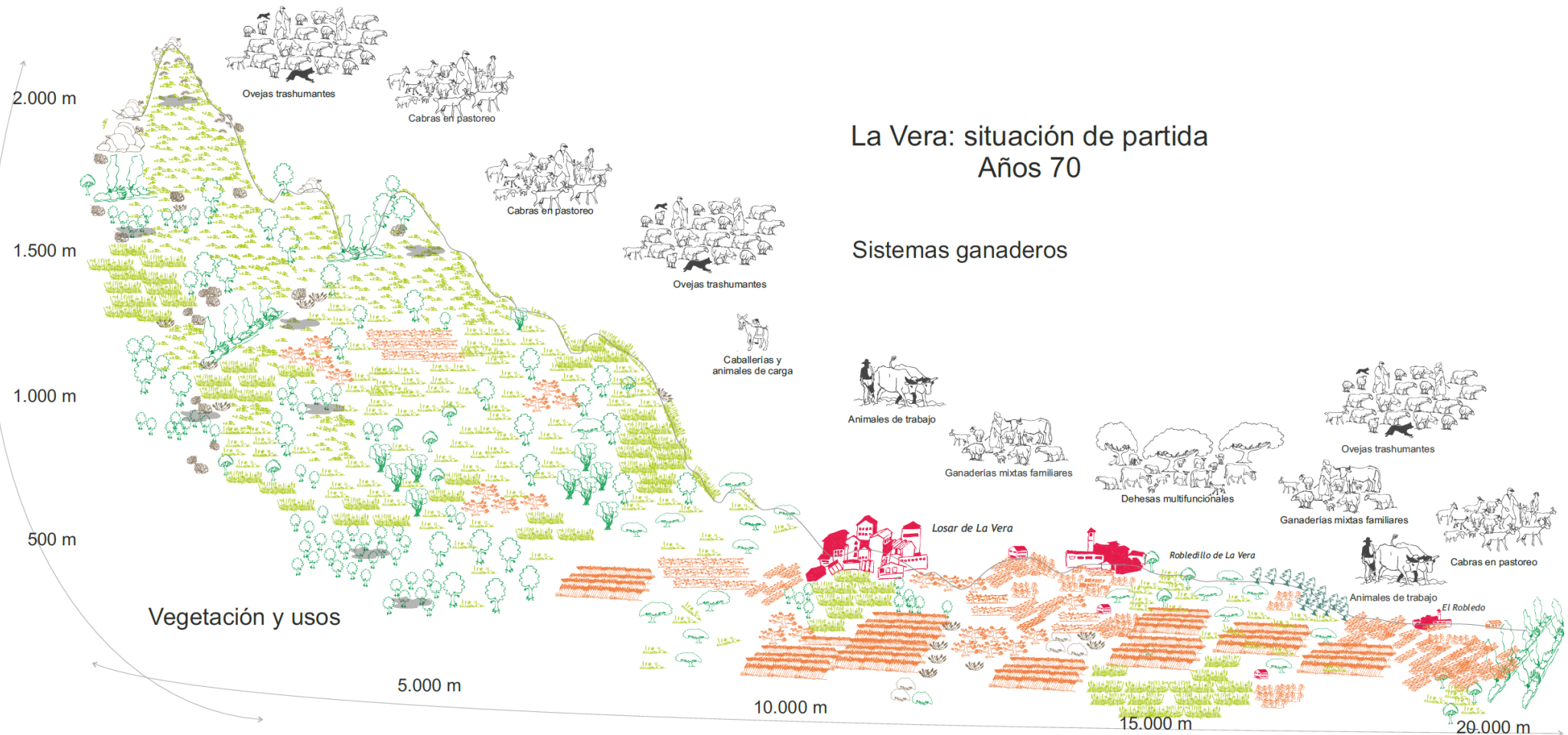
El análisis de la realidad (o Baseline Assessment, como se contempla en el HNV-LINK) muestra una situación compleja y sometida a fuertes tensiones, tal y como queda reflejada en la presentación incluida como BA.

Este análisis de la realidad tiene como punto de partida, a su vez, una perspectiva histórica, en la que a lo largo de varias etapas que abarcan la última mitad del siglo XX y el recorrido por este siglo XXI muestran algunas de las claves que han ido configurando la situación actual.

El punto de partida son los años 50 del siglo pasado, en esta situación se muestra una ladera que sufre una gran presión humana, resultado en buena medida de las consecuencias de la guerra civil, que impulsa a sus habitantes a tratar de extraer todos los recursos disponibles. Destaca, por tanto, en las partes altas y las laderas, es decir aquellos espacios en los que el cultivo resulta más complicado, la gran superficie ocupada por pastizales de distintos tipos, aprovechados a diente y a siega para una cabaña ganadera mucho más diversa. Las parcelas forestales, generalmente matas de roble de porte bajo y rebrote de raíz, están relegadas a grandes pendientes y laderas agrestes, donde son explotadas para leña, ramón y cama para los animales de casa. Estos “montes” se pastorean con cabras, que ayudan, además a transferir la fertilidad extraída del suelo por las profundas raíces de los rebollos, a huertos y cultivos de subsistencia. La Vera baja ya dispone de sus primeros regadíos, concentrados en las grandes fincas aprovechadas por los “medieros”, aunque aún se cultivan cereales y huertos para autoconsumo. Las dehesas tienen ganaderías mixtas y son multifuncionales, aprovechándose las leñas, la montanera, los cultivos bajo dosel arbóreo y ganaderías complejas de vacas, cerdos, ovejas y cabras. Las ganaderías de ovino son abundantes, aprovechando los pastos de altura en trashumancia y trasterminancia. El gráfico siguiente resume esta situación:

La Vera: situación de partida Años 70

Sistemas ganaderos



La evolución de este paisaje a lo largo del final del siglo XX y principios del XXI muestra un progresivo abandono de los cultivos y ganaderías más tradicionales, y su sustitución por nuevos sistemas agrarios y ganaderos más mecanizados. Desaparece casi totalmente el cultivo de cereal, se resiente el cultivo del olivo a la par que crecen los cerezos y otros frutales y comienza la hegemonía del tabaco y el pimentón. En cuanto a la ganadería la mecanización conduce a la desaparición casi completa del ganado de trabajo, también el ganado familiar que queda reducido a una expresión mínima, el ganado ovino comienza un declive que sigue hasta hoy y las distintas trashumancias se ven reducidas, aunque nunca han desaparecido del todo. La vaca nodriza que pasta en dehesa comienza a ser el sistema ganadero más abundante y el caprino de leche mantiene una cierta estabilidad, aunque cada vez más favorable a sistemas estabulados, con la cooperativa CooLosar como estandarte, lo que permite mantener un cierto nivel de pastoreo.

El paisaje se hace más forestal, la caída en el uso de la leña favorece el crecimiento de árboles y matorrales, los montes se cierran y el descenso en el pastoreo produce un crecimiento expansivo del matorral mediterráneo. A modo de síntesis, se presenta en la página siguiente el gráfico que recoge la situación actual, junto con los modelos ganaderos que se mantienen activos en el sistema HNV de La Vera.

A continuación, se sintetiza el escenario actual, mediante una compilación de sus características principales, extraídas de la presentación BA, y clasificadas en los cuatro títulos en los que se articula la búsqueda de innovación a lo largo de todo el proyecto.

Finalmente, en la caracterización de la situación actual se incluye un resumen del análisis de percepción realizado con los ganaderos de la zona.

Leyenda

- | | | | |
|---|------------------|--------------------|-------------------|
| Piñales de montaña | Roble rebollo | Pinares | Tabaco |
| Pastos de montaña | Castaño | Encinar monte alto | Regadíos |
| Roquedos | Dehesa de encina | Pastos | Secaderos |
| Piñales y escobonares | Fresno | Frutales | Núcleo urbano |
| Matorral mediterráneo: Brezales y jarales | Riberas | Cerezos | Áreas incendiadas |



Vegetación y usos

5.000 m

10.000 m

15.000 m

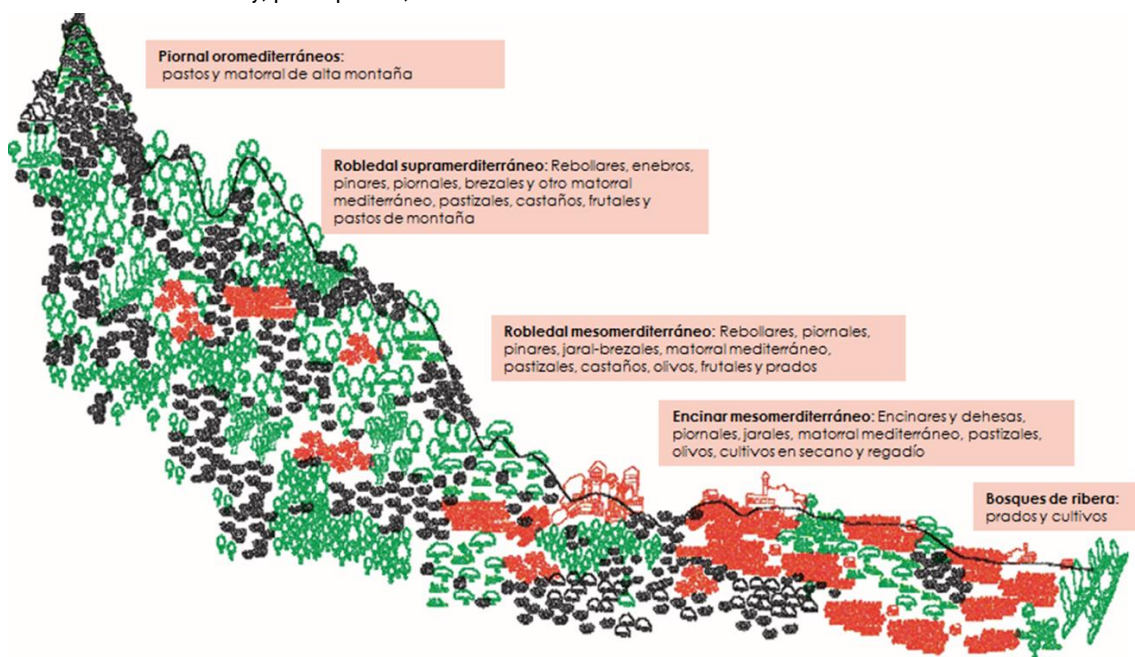
20.000 m

6.2.1 Descripción de la zona

La Vera es una comarca natural situada en la vertiente sur de la Sierra de Gredos, una cadena de cumbres de más de 2.000m de altitud que forma parte de Sistema Central de la Península Ibérica. Se trata de una comarca histórica y funcional, aunque no administrativa, con unos límites claros que abarcan 19 municipios y 21 núcleos de población. El municipio de referencia es Jaraíz de La Vera, situado al sur de la comarca. La comarca se origina en la Edad Media, a partir de las Comunidades de Villa y Tierra o sexmerías que se formaron en torno a Plasencia y que han ido evolucionando hasta su configuración actual.

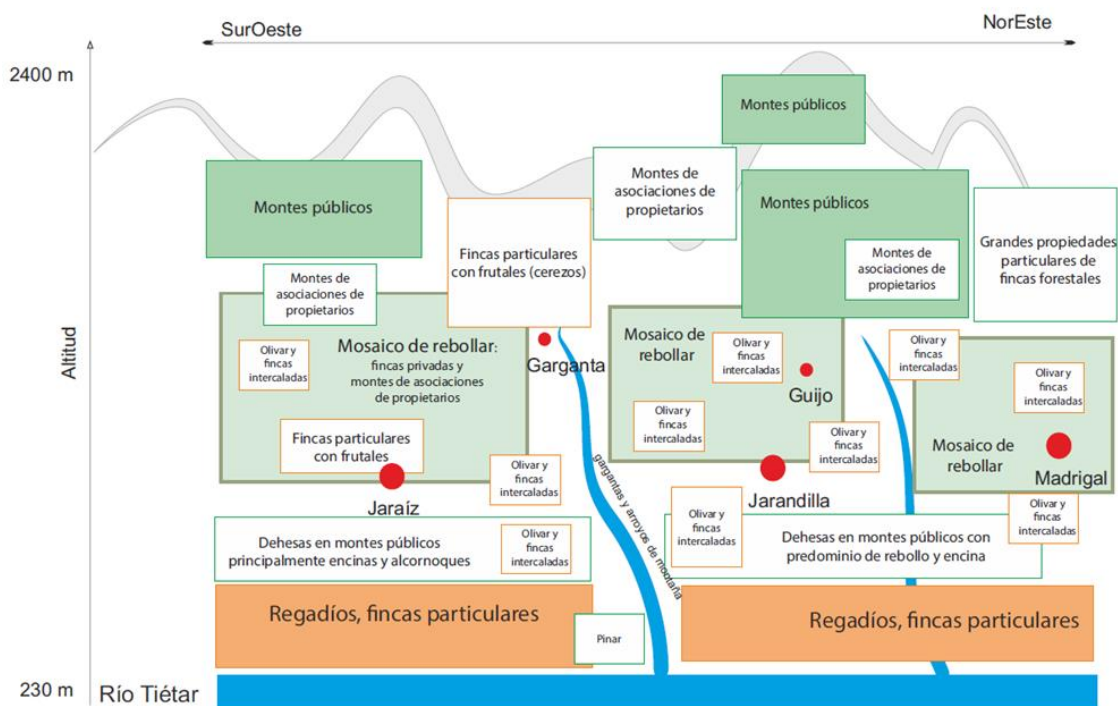
El proyecto HNV-Link se centra, fundamentalmente, en las partes altas y medias montañosas, donde la actividad ganadera tiene mayor interés, y a la vez, es la zona que incluye una gran parte de hábitats de la RN 2000, forjados en gran medida gracias a la interacción ganadera en extensivo a lo largo de los siglos.

Dos características principales definen el paisaje de La Vera: un potente gradiente altitudinal abierto hacia el sur y una gran homogeneidad litológica. Ambos configuran también la vegetación de La Vera, que recoge todos los pisos altitudinales de la montaña mediterránea. Así, en el piso superior dominan los piornales de montaña, en el piso intermedio los rebollares húmedos y subhúmedos y en las laderas bajas y en las más rocosas y expuestas el encinar mediterráneo, con algunas manchas de alcornocal en los enclaves más favorables. Cada una de estas formaciones muestra una gran variación en su composición, estructura y dinámica en función de los factores edafoclimáticos locales y, por supuesto, del uso del territorio.



La formación dominante, en todo caso es el rebollar de roble melojo (*Quercus pyrenaica* Lam.), que con diferentes formaciones, distribuidas según altitud y manejo, ocupan la mayor parte de la ladera, entre los piornales oromediterráneos y los encinares de los pisos inferiores.

Un aspecto que influye notablemente en la actual configuración del territorio verato es la distribución de la propiedad, que es en parte responsable de los diferentes sistemas de manejo aplicados. El gráfico siguiente sintetiza los diferentes sistemas de propiedad presentes en La Vera y su distribución aproximada.



La organización de la agricultura sigue el mismo patrón altitudinal que el resto de los factores analizados, distribuyéndose a lo largo del gradiente de altitud. La agricultura de regadío (tabaco, pimiento...) se concentra en las zonas bajas de la plataforma de La Vera y las terrazas fluviales, los cultivos leñosos (olivar, cerezos, frutales) abundan en el entorno de los pueblos, en zonas bajas onduladas y en laderas accesibles mientras que el pastoreo y la ganadería extensiva lo hacen en las laderas, cumbres y zonas escarpadas, en las que hay también una actividad forestal importante. Esta distribución se puede observar también en la distribución de la superficie agraria útil, que viene a ser, aproximadamente un 50% del total de superficie de la comarca, con una proporción menor al incrementarse la altitud.

El pastoreo tradicional y otras modalidades extensivas constituyen, junto con la gestión forestal, la principal herramienta de manejo territorial para los terrenos no agrícolas. Gran parte del terreno no cultivado se pastorea a diente con rebaños de cabras, vacas y, en menor medida, ovejas. Las partes altas, cubiertas por bosque y matorral, se pastorean con cabras, que contribuyen a controlar el sotobosque y también sirven para hacer el mantenimiento de algunas fincas de frutales y los cultivos leñosos. No obstante, esta actividad está cada vez más en desuso sustituida por el laboreo y el uso de herbicidas. Los puertos de montaña se pastoreaban con ovejas trashumantes, una actividad hoy prácticamente desaparecida, y también son tradicionalmente aprovechados como pastos de verano por ganado vacuno que, en gran medida depende de la labor "desmatorralizadora" de las cabras.

Las dehesas de las partes bajas acogen durante gran parte del año la mayor parte del ganado vacuno, que utiliza también el robledal, especialmente cuando el verano ha agostado los pastos. Los últimos prados de siega resisten el abandono, al final de un largo proceso de declive, mientras que la trashumancia y otras formas tradicionales de manejo van desapareciendo lentamente.

Gran parte de las zonas altas de La Vera están incluidas en la Red Natura 2000, dentro del ZEC ES4320038: Sierra de Gredos y Valle del Jerte, que acoge también a buena parte del Sistema HNV incluido en el proyecto. La zona acoge también otros espacios naturales protegidos, la mayor parte de ellos articulados en torno al Río Tíetar y sus afluentes. Entre los valores más destacados, aparte de los hábitats forestales y de montaña, se puede destacar la gran riqueza de quirópteros y herpetofauna, así como la presencia de varios endemismos vegetales singulares.

En la Vera coexisten hasta 30 tipos diferentes de hábitats de interés comunitario, entre los que destacan por su relación con la ganadería y los SAVN, 13 de ellos: los rebollares con *Quercus robur* (reductos en riberas), (híbridos de *Q. faginea-pyrenaica*) y *Q. pyrenaica*, los brezales atlánticos y los oromediterráneos endémicos con aliaga, las formaciones de *Genista purgans* de montaña, los prados ibéricos silíceos de *Festuca indigesta*, los bosques aluviales residuales, los brezales secos, los Bosques de *Quercus suber* y de *Q. ilex* y los bosques de fresnos de *Fraxinus angustifolia*. En muchos de estos hábitats hay una total interdependencia con la actividad ganadera, y si bien en el pasado fueron ampliamente pastoreados, hoy tienen una carga ganadera muy inferior, en muchas zonas inexistente, que deriva en el incremento de riesgos como el fuego o la disminución de la biodiversidad.

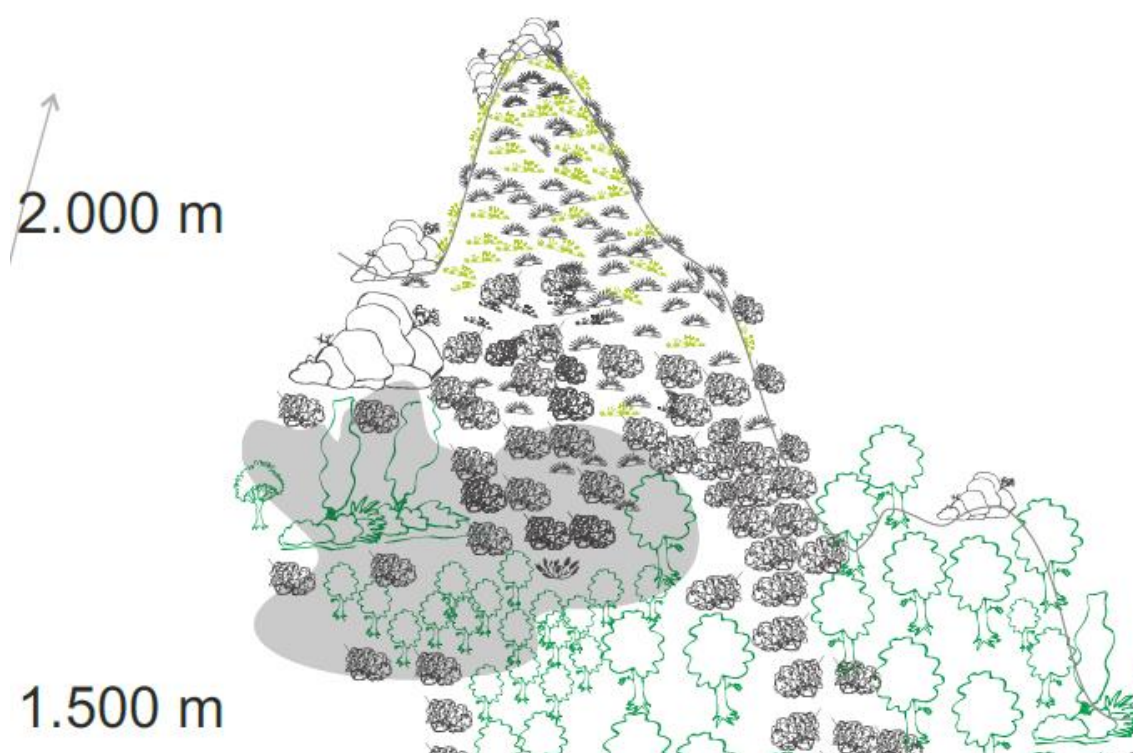
La situación actual del Sistema de Alto Valor Natural puede sintetizarse a partir del transecto dibujado al principio del capítulo, apuntando el foco hacia las diferentes zonas altitudinales de La Vera.

→ Alta montaña

Las partes altas de la montaña mediterránea, a partir de los 1.700-1.800 metros de altura, acogen algunos hábitats de gran interés, especialmente pastos (cervunales y prados silíceos) así como piornales de montaña. Los roquedos y canchales, abundantes también a esta altitud proporcionan refugio a numerosas especies de plantas rupícolas y casmofíticas y a una comunidad faunística especializada en la que tienen gran importancia algunas comunidades de mamíferos, aves y herpetos.

Tradicionalmente los puertos (pastos) de montaña han sido manejados mediante altas cargas ganaderas estacionales a partir de grandes rebaños de ovejas en trasterminancia o trashumancia, acompañadas también, aunque en menor número, por cabras, que aprovechaban estos pastos durante los meses de verano.

La caída de la actividad trashumante que ha supuesto un descenso muy notable en el uso y la carga que soportan estos pastos de montaña, la desaparición de las ovejas y su sustitución, en todo caso, por vaca nodriza ha supuesto el progresivo embastecimiento de estos pastos, que se han ido empobreciendo paulatinamente debido a la falta de control sobre las especies menos aprovechables por el ganado. Este embastecimiento ha conducido también a una progresiva matorralización de los pastos, fundamentalmente colonizados por el piornal serrano de *Cytisus oromediterraneus*, que ha ido ocupando grandes extensiones de estos puertos, y por los enebrales de montaña. Este proceso tiene como consecuencia una creciente uniformización y homogeneización del paisaje de altura y un descenso tanto de la biodiversidad que acoge como de los servicios ambientales que presta. La capacidad productiva de estos pastos se ha visto mermada, y la necesidad de controlar el matorral y mantener el valor productivo de los pastos remanentes, ha desembocado en un incremento del riesgo de incendios, que en algunas zonas se pueden considerar como recurrentes.

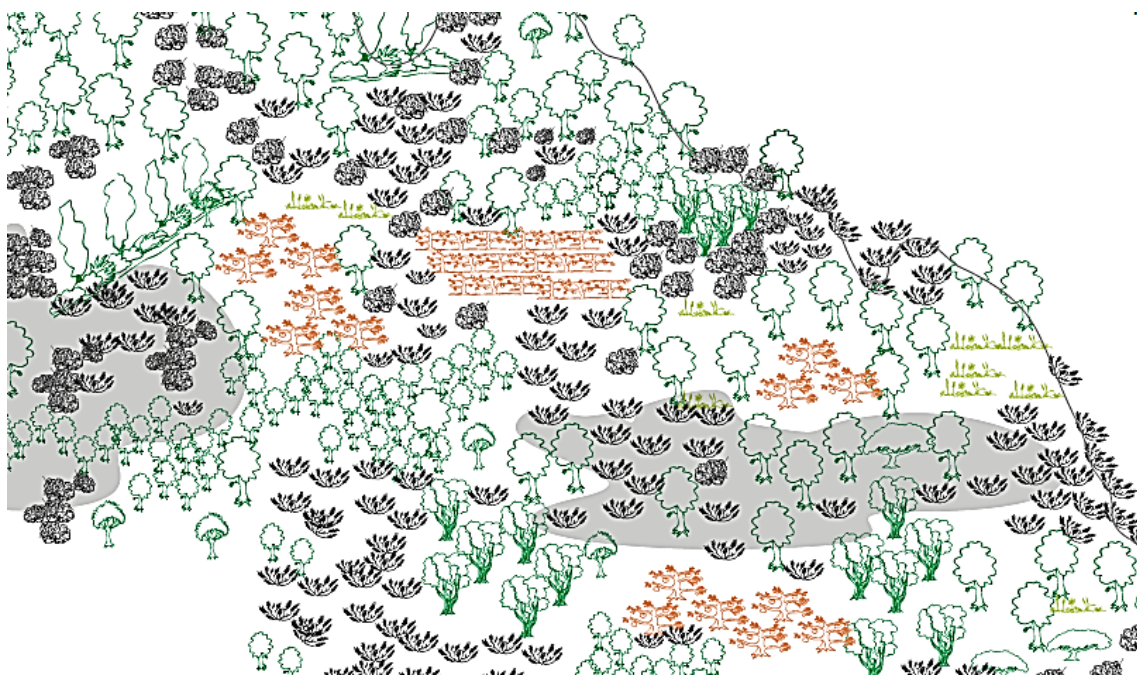


La alta montaña conserva todavía algunos Sistemas de Alto Valor Natural, ligados al pastoreo y al uso de algunos de estos puertos de montaña, además de zonas ocupadas por piornales y pastos húmedos. Se mantienen también algunas infraestructuras de interés (chozos, majadas, vallados en piedra seca, puntos de agua...) que confieren un apoyo sustancial a la biodiversidad de la zona. La presencia de vacas trasterminantes contribuye también a mantener algunos de estos pastos y a controlar el matorral y el riesgo de incendios. Las zonas que todavía mantienen algunos rebaños de cabras durante la época estival también mantienen espacios abiertos de gran interés y contribuyen a reducir la creciente presencia del enebro que ha ocupados grandes superficies de pastos. Los antiguos prados de siega de la montaña se han ido abandonando en los años desde que se designó el LIC, convirtiéndoles en uno de los hábitats más amenazados de la zona.

→ Laderas forestales

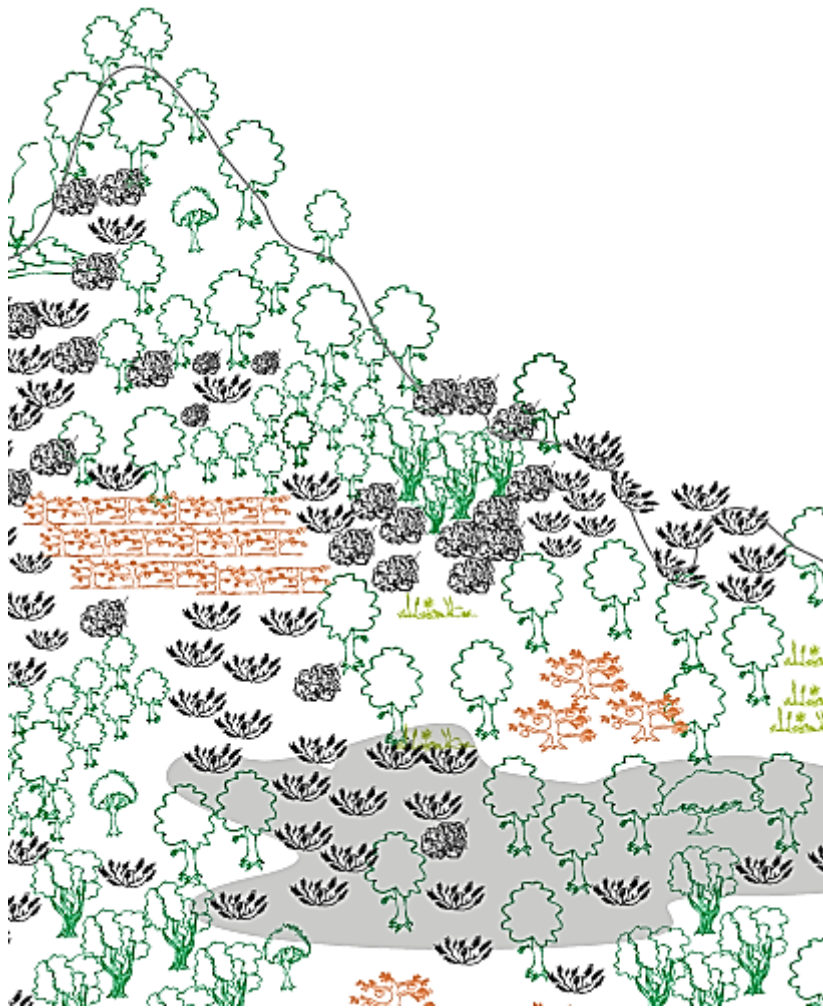
Las laderas de La Vera ocupan la porción más amplia de su territorio, entre las cumbres y el piedemonte se establece un mosaico de grano grueso en el que en la actualidad domina la vegetación forestal vinculada a las diferentes etapas sucesionales de las comunidades de roble rebollo (*Quercus pyrenaica*). Efectivamente, es una matriz de formaciones de esta especie la que ocupa la mayor parte de la ladera y la que engloba el resto de los usos del territorio. Los rebollares, se encuentran fundamentalmente en etapas poco maduras, tanto en forma de rebrotes jóvenes, casi monoespecíficos, como en formaciones de mayor porte procedentes del desarrollo de éstas. También se localizan algunos rebollares maduros y algunas dehesas de rebollo, en diferentes estadios de uso y abandono. Partede estas formaciones de roble rebollo son pastoreadas con cabras, con vacas en el caso de dehesas y formaciones que permiten el desarrollo de un estrato herbáceo potente, e incluso con ovejas (por ejemplo en el término de Madrigal) aunque su presencia actual es casi testimonial. Acompañando a las formaciones de roble se

encuentran amplias superficies de matorral mediterráneo, favorecidas por los incendios forestales y por el abandono del pastoreo, que incluyen enebrales, jarales, brezales y cantuesares como formaciones más abundantes. En este contexto se localizan la mayor parte de los usos forestales, generalmente promovidos y dirigidos desde la administración, aunque la influencia de los propietarios privados es muy importante. Las labores selvícolas en esta zona incluyen el mantenimiento de infraestructuras: caminos, cortafuegos, puntos de agua..., el mantenimiento de superficies forestales, las nuevas forestaciones, la selvicultura preventiva o el funcionamiento del operativo anti incendios.



Sobre la matriz de roble rebollo se localizan el resto de los usos del territorio entre los que destacan los cultivos de frutales (fundamentalmente cerezo, ampliamente distribuido en toda la ladera, siguiendo la estela del vecino Valle del Jerte), también frambuesas, localizadas en el entorno de los núcleos de población en espacios más húmedos y protegidos, y otros frutales. En esta misma categoría podemos incluir los castaños, tanto los cultivos más tradicionales como los modernos, aunque eso sí más próximos estos últimos (porte bajo, riego por goteo, tratamientos fitosanitarios más intensos) a los métodos de la fruticultura.

Las partes bajas de las laderas acogen una superficie más extensa de dehesas, pastos y antiguos prados de siega, hoy prácticamente despojados de su uso tradicional y pastoreados a diente. Entremezclados con ellas se mantiene una presencia continua de fincas de base agraria que incluyen cultivos arbolados propios de zonas más templadas: olivos, higueras, frambuesas, cakis, etc.



Las poblaciones se sitúan en estas partes bajas de la ladera, a veces a caballo entre ésta y las tierras bajas. Las poblaciones aprovechan enclaves más favorables, en altitudes más bajas, aprovechando las condiciones microclimáticas que ofrece su posición y orientación en la ladera, así como el aporte de las gargantas y corrientes de agua. En su entorno la matriz forestal queda interrumpida por los usos más propios del entorno urbano: huertos, plantaciones de frutales, prados y algunas dehesas que ocupan los emplazamientos más favorables, aunque se mantienen numerosas formaciones forestales, incluso localizadas muy próximas a los núcleos urbanos. En este entorno se localiza también un uso muy específico de La Vera, las fincas suburbanas, que se distribuyen ampliamente por las zonas medias y bajas del espacio, con una cierta relación geográfica con los núcleos de población (mayor densidad en su entorno inmediato) pero que suponen un poblamiento disperso y distribuido por grandes superficies que tiene una gran importancia en la configuración de este espacio.



Finalmente, las gargantas constituyen por derecho propio un elemento singular de estos espacios, tanto por sus especiales condiciones ecológicas como por el intenso uso público que soportan

El abandono también es patente en esta zona y la matorralización y recolonización del espacio por parte del rebrote de roble rebollo y el matorral mediterráneo es patente, recolonizando prados y pastos abandonados, dehesas infragestionadas, manchas de roble antiguamente manejadas intensamente para producir leñas, etc. La caída de la presión ganadera parece ser un factor determinante en este proceso que puede considerarse como una matorralización y homogeneización del espacio y que incrementa de forma sustancial el riesgo de incendios. La presencia de zonas quemadas comienza a ser habitual en las laderas veratas, formando manchas irregulares que los primeros años son colonizadas por pastos efímeros que poco a poco van siendo sustituidos por comunidades más o menos homogéneas de matorrales pirofíticos: cantuesos, jaras, etc. Su presencia incrementa también el riesgo de nuevos incendios y la aparición de nuevos procesos de degradación por pérdida de suelo, erosión...

Las partes bajas de las laderas incluyen un uso más, hoy también en retroceso, aunque considerado como atractivo por parte de los técnicos forestales. Se trata de los Pinares del Tiétar, amplias formaciones forestales que ocupaban la parte inferior de la ladera, ya dejando paso al piedemonte, y también las terrazas junto al río (ya formando parte de las zonas más bajas). La superficie de estos pinares hoy está bastante reducida, aunque localmente presenta manifestaciones importantes tanto en superficie como en potencial económico.

→ Tierras bajas

Las tierras bajas conforman el piedemonte de la sierra y las llanuras de inundación y terrazas del Río Tiétar. Esta zona es el dominio de los grandes cultivos veratos, el tabaco y el pimiento, con sus infraestructuras asociadas (secaderos, etc), en grandes fincas agrícolas industrializadas. Entre ellas se localizan algunas superficies de dehesas y antiguos prados de siega hoy pastoreados, abandonados o utilizados como parte de fincas residenciales con un uso agrario subóptimo. Esta zona, no obstante, presenta diversas superficies de gran valor ecológico como setos, linderos vegetales, bosques isla, plantaciones de frutales... que destacan sobre la matriz de cultivos industriales.



6.2.2 Sistemas ganaderos

La distribución de la ganadería verata sigue las mismas pautas altitudinales que otros usos del territorio. Actualmente se pueden distinguir los siguientes sistemas ganaderos:

1. Pastoreo trashumante en puertos de montaña y zonas de cumbres, con vacas, algunas cabras y, en situación de declive, algunas ovejas.
2. Pastoreo dirigido en laderas forestales, en la actualidad mayoritariamente con cabras lecheras en un régimen semi-extensivo, aunque también se utilizan algunas ovejas para mantenimiento de fincas.
3. Dehesas en las partes medias y bajas mayoritariamente pastadas por vacas nodrizas, también algunas ovejas y cabras, generalmente para aprovechar pastos de invierno.
4. Prados de siega en franco declive hoy mayoritariamente abandonados
5. Ganaderías caprinas de leche en régimen de estabulación,
6. Cebaderos de ganado vacuno, en régimen más o menos intensivo

Los sistemas ganaderos en pastoreo se encuentran en franco declive en la situación actual, y aunque todavía se mantienen ganaderías de pasto en muchos lugares el descenso en el número de ganaderos y explotaciones y la progresiva estabulación muestran un escenario de retroalimentación positiva, que puede conducir a la extinción de este tipo de actividad.

En estas condiciones el sistema ganadero de alto valor natural (SAVN) más importante de la comarca de La Vera es el ganado caprino de leche en pastoreo.

Se trata de rebaños más o menos grandes de cabras de leche (normalmente de raza verata o mixta, aunque algunos ganaderos utilizan floridas y otras razas productoras), alimentadas diariamente mediante pastoreo dirigido y que reciben suplementos alimenticios en forma de pienso cuando el pasto no es suficiente o cuando están en plena producción. Este modelo ha ido evolucionando desde los modelos más puramente extensivos hacia un sistema semi extensivo, en el que el pastoreo tiene aún importancia, pero en el que la presión de los productores de queso hacia un grado de calidad y una producción homogéneas a lo largo del año, así como los requisitos sanitarios cada vez más estrictos y menos adaptados a la extensividad, empujan hacia procesos más industrializados. Esta situación ha llevado a que cada vez más ganaderos opten por sistemas intensivos en

estabulación, en los que las cabras se pastorean solo ocasionalmente y más como fuente de ejercicio y bienestar animal que como un aporte alimenticio sustancial.

Además de estas ganaderías de caprino, el otro sistema ganadero que aún mantiene una gran relevancia territorial y económica, además de un importante papel como SAVN es la vaca nodriza que pastorea las dehesas. Se trata de ganado vacuno de carne, que utiliza frecuentemente razas autóctonas (avileña ibérica) e híbridos, que se alimentan en pastos invernales en las dehesas y ascienden a pastos estivales en las montañas, realizando una migración trasterminante y contribuyendo al mantenimiento de los puertos de montaña o bien son suplementadas “in situ” y funcionan como ganado estante durante la época de menos producción pascícola. Se dan casos de sobrepastoreo localizados como consecuencia de la concentración de vacas en zonas cada vez más restringidas de buen pasto.

El problema en este caso es que la programación de pastoreo de las dehesas se complica sustancialmente, ya que la ausencia de ganado menor (aunque algunas ganaderías de caprino todavía comparten con el vacuno los pastos de invierno) y la estacionalidad en la producción del pasto generan nuevas dificultades para mantener en los distintos momentos del año una carga ganadera adecuada. Esta situación parece estar causando que algunas dehesas se gestionen por debajo de su capacidad y puede estar generando problemas de renovación y de supervivencia a largo plazo de las dehesas.

Los terneros producidos por estas vacas en pastoreo son generalmente cebados en cebaderos en la propia explotación o en grandes cebaderos semiindustrializados. El cebo se realiza con concentrado de cereales y proteína de soja o mediante fórmulas comerciales de piensos compuestos.

6.2.3 Tendencias actuales

Las principales tendencias que influyen en la actual configuración del territorio verato se refieren, fundamentalmente, a la caída de la actividad agrícola, ganadera y forestal y su impacto en el medio, a la deriva económica hacia el sector servicios y a los profundos cambios socioeconómicos acaecidos en los últimos años.

6.2.4 Análisis de la percepción social

El análisis de percepción ha sido incluido en un informe específico, independiente de la BA y basado en el desarrollo de entrevistas en profundidad con los principales agentes activos en la zona. Se trata de una investigación social que busca tomar el pulso a las percepciones de las personas afectadas por la realidad actual, por lo que resulta imprescindible para plantear tanto los escenarios como las propuestas que emanan de la participación. A continuación, y con ánimo de completar los contenidos de este informe, se incluye una síntesis de los principales resultados de este estudio, combinados con frases textuales procedentes de las entrevistas.

➔ Productos y mercados

No se valoran los productos derivados de la ganadería extensiva... ni siquiera en el territorio

“un cabrito ahora no vale nada. A mí me sale más a cuenta dárselo a los perros que criar para vender”.

→ Sistemas de gestión y manejo ganadero

Una opinión generalizada sobre el paisaje: existe una clara relación causal entre la excesiva matorralización de los montes y la sierra (sucios, dicen todos), los incendios, y el abandono de la actividad ganadera de caprino en extensivo

“en donde hubo el incendio sí que estaba muy sucio. Se nota que faltan cabras”

La caza: la niña mimada de la administración y, para los cabreros, una amenaza: la actividad cinegética puede ser una de las causas de incendios forestales y, además, genera algunos conflictos con el sector ganadero

“No sé por qué en los cotos no quieren cabras. Vacas sí pero a los cabreros nos echan”

El paisaje tiene cada vez menos calidad debido a la pérdida de usos tradicionales

“el paisaje está peor. Las fincas se están perdiendo, se llenan de zarzas y no hay pastos. En cambio con ganado estaría limpia pero así... pasto de fuego. Y los caminos, ni quedan”

→ Marco social

Ser cabrero: un oficio con una media de edad muy elevada, muy individualista y, socialmente, poco valorado.

“tú para qué vienes a la escuela si vas a ir a cuidar cabras con tu padre”

Cada vez menos cabreros y menos uso del monte y la sierra”: una tendencia que aparece hace más de 30 años y que aún continúa

“en Losar antes podía haber, hace 30 años, más de 25.000 cabras y al menos 20 cabreros sólo en la sierra. Ahora en la sierra sólo queda uno”

→ Política y regulación

El pastoreo y la ganadería son necesarias para la conservación del paisaje... aunque en el colectivo ganadero hay desconfianza, rechazo y, además, no saben que es un HNV ni qué es la Red Natura 2000

“Lo de conservar me parece bien pero yo creo que se están cargando el paisaje los que dicen que hay que conservarlo. No se entiende que a los cabreros sólo nos den palos por todas partes”

Las políticas de sanidad animal y de gestión ganadera en relación a la tuberculosis: el gran (enorme) problema.

“eso si no te matan una chiva por tuberculosis que ha costado casi 200 euros ponerla en edad y te pagan 30. Y si te matan como a éste 150... te hunden”

En relación a la ganadería, el papel que juegan las administraciones, todas, es percibido de manera negativa... por casi todos

“como el ayuntamiento no me daba permiso de obras, perdí una subvención que me habían concedido para la nave de cabras de 42.000 euros”

Se perciben unas políticas, en relación a la ganadería, que “no sirven” para apoyar o mejorar el sector extensivo

“si no dejan que se pague PAC en zonas de pastoreo de cabras que son monte no se podrá seguir con el pastoreo: las cabras comen hojas de árbol y bellota y zarza y escoba”

No hay queserías artesanales en la vera y, probablemente; la causa sea unas normas higiénico sanitarias inabordables para el pequeño ganadero

“sí que me metería a hacer una quesería, pero me da miedo por los problemas de sanidad para hacerlo, y ahora con la tuberculosis que te metas en una inversión y luego vengan los veterinarios y te maten todas las cabras”

6.3 El escenario esperable si se mantienen las tendencias actuales (“*Business as usual*”)

Uno de los resultados del proceso de desarrollo del HNV-Link consiste en una proyección de futuro del escenario que se plantea de continuar inalteradas las tendencias actuales. El nombre que recibe este escenario en inglés es “*Business as usual*”, algo así como “el mismo negocio”, y que nosotros hemos traducido como el escenario “de seguir así las cosas”.

La fuente para construir este escenario procede tanto del análisis desarrollado por los técnicos del equipo, como por los ganaderos y ganaderas, técnicos de la administración, académicos, expertos, ciudadanos que han participado en las reuniones y talleres.

La técnica es relativamente simple, tomamos el escenario actual descrito en el capítulo anterior, proyectamos sobre él las tendencias que hemos analizado para la zona y tratamos de dibujar el escenario resultante. El resumen es un modelo dibujado, similar al escenario anterior que tiene este aspecto:

Los elementos clave de este escenario, en relación a los Sistemas de Alto Valor Natural pueden resumirse de la siguiente manera:

- 1) Desaparición del pastoreo de ganado caprino, forzado por las barreras sanitarias y administrativas y la presión del sector transformados para obtener una cantidad y calidad de leche poco estable a lo largo del año.
- 2) Desaparición de los distintos hábitats mantenidos mediante pastoreo: desaparición definitiva de los prados de siega, desaparición de numerosas manchas de hábitats herbáceos, embastecimiento y matorralización de los pastos a diente, pérdida de capacidad forrajera de los espacios arbustivos y arbolados, invasión de matorral y desarrollo incontrolado de vegetación leñosa.
- 3) Incremento del riesgo de incendios forestales, aunque se mantengan en idénticas condiciones el número de incendios se prevé un mayor número de grandes incendios forestales, una mayor superficie afectada y un mayor índice de recurrencia.
- 4) Presencia de grandes superficies quemadas que son colonizadas por matorrales pirófitos.
- 5) Pérdida de accesibilidad y capacidad de maniobra en los espacios forestales
- 6) Pérdida de las infraestructuras mantenidas con ganado, que ocasiona un progresivo abandono de cultivos y aprovechamientos en ladera debido a la menor accesibilidad y mayor riesgo
- 7) Únicamente las actividades forestales, con pocos recursos, pocos fondos y escaso apoyo se mantiene como aprovechamiento de los recursos del medio natural

La Vera: de seguir así...

Sistemas ganaderos

Vegetación y usos

Cebaderos industrializados

Cabras estabuladas

Dehesa infragestionada

Losar de La Vera

Robledillo de La Vera

Cabras estabuladas

5.000 m

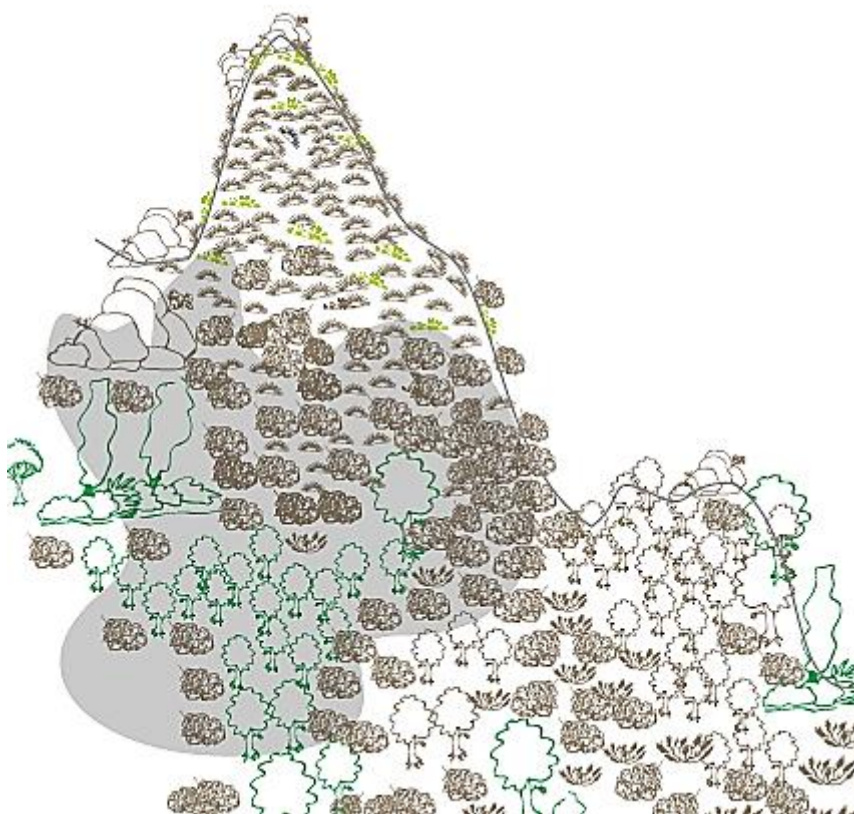
10.000 m

15.000 m

20.000 m

6.3.1 La situación de las cumbres

En este escenario “de seguir así las cosas”, la zona de alta montaña mantiene la tendencia expresada ya al describir el escenario actual de pérdida de pastos en favor de superficies colonizadas por matorrales de montaña. Los cervunales y otros pastos húmedos han desaparecido salvo en zonas de turberas o bajo condiciones específicas mientras que el piorno serrano y el enebro han ido ganando terreno progresivamente. Las adaptaciones pirofíticas de los piornales les permiten prosperar en un contexto de incendios recurrentes en el que se establecen como comunidad dominante. La ausencia de ganado provoca la desaparición de diversos hábitats herbáceos de montaña, y la carga de pastoreo generada por los herbívoros silvestres no es suficiente para su mantenimiento.

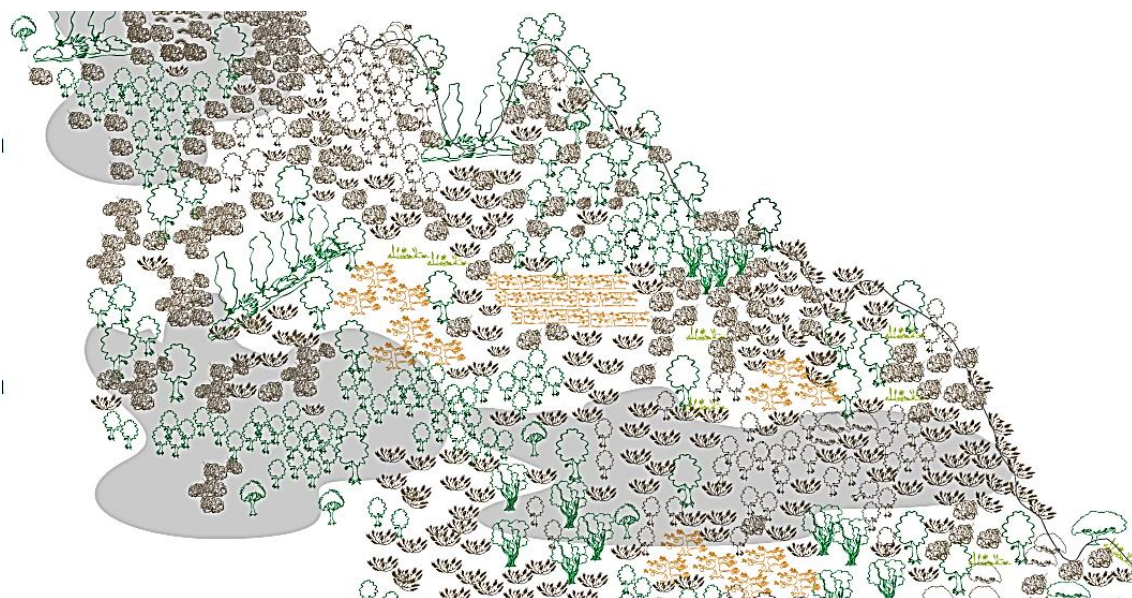


6.3.2 La situación de las laderas

Las laderas de la sierra pierden también la mayor parte de sus ecosistemas herbáceos y son recolonizadas tanto por rebrotes densos de roble en las zonas con renuevos, banco de semillas y suficiente suelo como por matorral mediterráneo (helecho, piornal, enebro, jaral...) en función de las características edafoclimáticas.

Los incendios se hacen más extensos y aparecen amplias zonas incendiadas y recolonizadas, en algunos casos la situación de los incendios se enquistan y aparecen comunidades ligadas a fuegos recurrentes.

La superficie forestal se hace más continua, el mosaico se difumina, los diferentes hábitats se cargan de vegetación combustible y desaparece el estrato herbáceo, se produce una uniformización del territorio y desaparecen las discontinuidades, se pierden vías de acceso, infraestructuras, puntos de agua y otros elementos generadores del mosaico.



Los cultivos arbóreos y los frutales se mantienen, pero su explotación se complica y algunos son abandonados, el riesgo de incendio se incrementa en los bordes de estos espacios y una situación similar se da en el borde urbano. La línea entre el monte y el entorno urbano se hace más nítida y se pierde capacidad de interacción, lo que resulta en una evolución separada.

6.3.3 Las tierras bajas

Los grandes regadíos se mantienen, aunque la pérdida de las elevadas subvenciones al tabaco y otros cultivos industriales contribuye a que las explotaciones cada vez sean de mayor tamaño.



6.3.4 Los sistemas ganaderos

El escenario BAU se caracteriza por la práctica desaparición de los sistemas ganaderos basados en pastoreo. El único de ellos que se podría mantener en estas condiciones sería la vaca nodriza, aunque fuertemente suplementada en su alimentación e integrada en un modelo de dehesa infragestionada con graves problemas de regeneración y supervivencia a corto plazo. Muchas de estas dehesas estarían también matorralizadas o abandonadas y el riesgo de enfermedades o incendios forestales se habría multiplicado. Se mantiene, no obstante, el número total de animales y los cebaderos intensivos, que completan el ciclo productivo de la carne de vacuno. Las cabras en pastoreo se habrán transformado en su mayoría en ganaderías estabuladas, los ganaderos tienen miedo de sacar a las cabras al medio natural debido a la posible transmisión de infecciones y únicamente el entorno más inmediato de las explotaciones es pastoreado de forma ocasional.

6.4 El escenario deseado para La Vera

La construcción de un escenario deseado, una imagen positiva construida en común entre todos los y las participantes es una de las etapas clave en cualquier proceso estratégico. Este capítulo desgana el proceso colaborativo de construcción de un escenario de futuro, consensuado entre los distintos participantes en las actividades del HNV-Link, y el diseño de sus principales características.

6.4.1 Cómo se construye un escenario deseado

Para dibujar este escenario se trabaja con el formato de taller de futuro. Este tipo de taller utiliza, fundamentalmente, la técnica de la tormenta de ideas (brainstorming), seguida de su visualización, ordenación y síntesis en tarjetas que sirven para extraer las propuestas que generan un mayor grado de acuerdo entre los participantes. Esta técnica trabajad en tres fases bien definidas: la detección de barreras, la imaginación del escenario deseado y la propuesta de acciones o líneas de trabajo para acercarse a ese escenario deseado.

Esta estructura en tres fases favorece una mayor apertura de los participantes hacia la búsqueda de nuevos escenarios. Cuando se regresa a la realidad después de plantear un escenario deseado, los participantes tienen un horizonte más amplio.

La generación del escenario deseado, la fase que se recoge en este apartado, consiste en invitar a los participantes a que piensen en una situación de funcionamiento óptima y posible en un futuro cercano (15 a 20 años a partir de ahora), describiendo sus principales características. Estas características se comparten, discuten, acuerdan y refinan en grupos y en gran grupo, hasta dar con un escenario en el que la mayoría de los participantes estén de acuerdo. Una vez acordadas las características del escenario, se pide a los participantes que traten de desgarnar factores y propuestas que pueden conducir a esa situación.

El resultado de este trabajo señala que, para mantener un funcionamiento óptimo en un futuro cercano (el Escenario HNV) en el que se mantengan las prácticas agropecuarias que contribuyen al gran valor ambiental de la zona, hemos de conseguir el escenario que se den las características recogidas en los apartados siguientes.

6.4.2 El escenario deseado para La Vera, conclusiones de los talleres

Las principales características que intervienen en el escenario deseado se han agrupado, para mantener la coherencia con el resto del trabajo, en los cuatro apartados en los que se han ido definiendo también el resto de los escenarios.

Para dar una cierta coherencia a la formulación del escenario, se ha optado por mantener la formulación en presente, correspondiente al funcionamiento de ese escenario deseado.

→ Productos y mercados

- La madera es un producto de calidad, explotado de forma compatible con los usos ganaderos
- Hay producciones múltiples vinculadas a los espacios de montaña: resina, madera, leñas, productos ganaderos, leche, queso, miel...
- Los productos ganaderos de calidad se consumen en la comarca y aparecen recomendados en los establecimientos hosteleros

→ Sistemas de gestión y manejo ganadero

Sistemas ganaderos

- La cabaña ganadera de caprino se ha duplicado
- Hay más ganaderías rústicas en general
- Hay pastores jóvenes y se facilita su incorporación
- Hay una escuela de pastores
- Hay una carga ganadera más ajustada en las dehesas
- La sanidad animal se plantea de forma racional y tiene en cuenta la situación de los ganaderos
- La burocracia se ha simplificado y es accesible

Pastos

- Los pastos en alta montaña se mantienen saludables, activos y en uso, y son lugares apreciados por los ganaderos
- La montaña acoge praderas en uso activo, limpias de matorral
- Los pastos de altura se encuentran en uso por ganaderías variadas

Infraestructuras

- La red de vías pecuarias se mantiene en buenas condiciones, están bien señalizadas, y se mantienen en uso por parte del ganado.
- Hay infraestructuras ganaderas, como naves y majadas, bien hechas en la alta montaña.
- Han mejorado los accesos a las explotaciones
- Se han recuperado infraestructuras en instalaciones ganaderas en la montaña
- La red de vías pecuarias se mantiene funcional y en buen estado

→ Paisajes y hábitats

- El robledal se ha convertido en monte alto y se mantiene mediante una combinación de pastoreo y técnicas silvopastorales
- No se producen incendios forestales
- Se aprovecha la biomasa y otras energías renovables de la zona
- La vegetación se controla fundamentalmente mediante pastoreo
- Se ha reducido la matorralización de los pastos y dehesas
- La dehesa se está regenerando
- Los pinares se extienden por la parte baja del valle
- No se utilizan herbicidas en la comarca
- No hay residuos ni vertidos incontrolados
- Hay una compatibilidad de usos y una multifuncionalidad en las producciones
- El uso del agua está controlado y el agua se usa de forma racional

→ Marco social

Planificación y Gestión

- Hay un modelo de información pública (cartografía, planes, especies...) preciso, transparente y accesible
- Se ha puesto en marcha un plan estratégico para el pastoreo, conservación de hábitats y prevención incendios, elaborado con participación de los ganaderos de la zona
- Las ZEC de la Red Natura 2000 tienen un plan de gestión con medidas y recursos señalados para conseguir cada objetivo, no un mero listado de objetivos sin medios.
- Los criterios de cambio de uso responden al interés general y no a intereses particulares que degradan el espacio

Sociedad

- La gente está más educada e implicada en la conservación del medio
- Hay programas educativos específicos

→ Política y regulación

PAC y Ayudas

- La PAC se aplica de forma adaptada a intereses públicos, como la conservación.
- Los pagos acoplados para el ganado caprino se ajustan como mínimo a la media de la UE (implica triplicar el pago actual en España)
- Los pagos por superficie de pasto permanente se ajustan como mínimo a la media de la UE
- La ganadería extensiva de las zonas de sierra en Extremadura recibe agroambientales específicas con presupuesto suficiente para que puedan recibir el pago todos los rebaños en extensivo

- Hay pagos por servicios ambientales vinculados a la conservación de hábitats y la prevención de incendios
- Los pastos arbolados y leñosos reciben ajustes específicos en su admisibilidad
- Hay ayudas para invertir en mejoras de infraestructuras ganaderas y de pastos

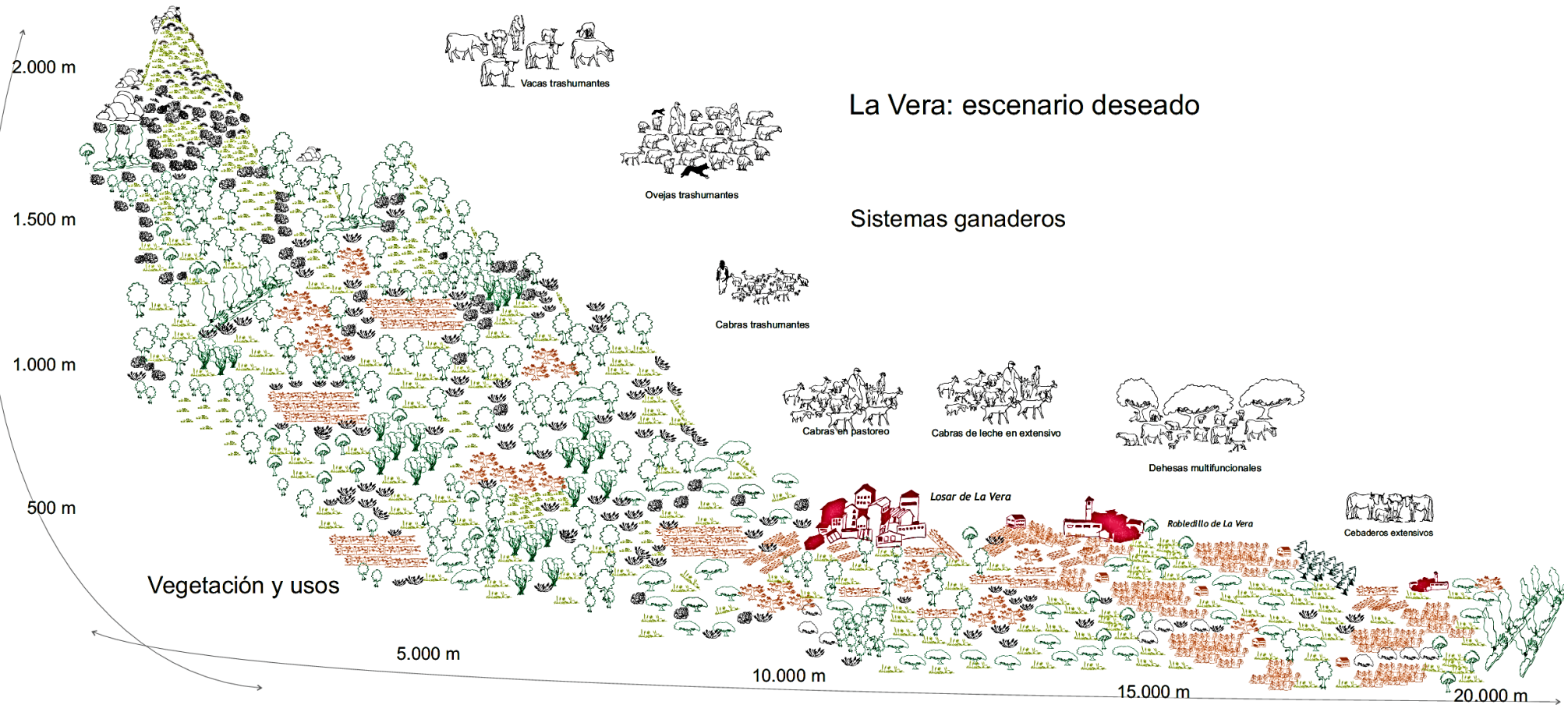
En resumen, el escenario HNV muestra un espacio rural activo y atractivo tanto para sus habitantes como para el turismo. Se trata de un espacio productivo, en el que se desarrollan diversas labores que aprovechan de forma sostenible los recursos que ofrece el medio natural. Las cumbres acogen pastos y puertos de montaña utilizados por un ganado doméstico variado, las laderas muestran un mosaico de parcelas agrarias (cultivos de frutales, olivos y castaños) alternando con pastos y prados de siega y manchas de robledal en diferentes estadios de desarrollo. El conjunto de pastos y parcelas forestales conforma un sistema silvopastoral capaz de mantener una elevada biodiversidad y nivel de servicios ambientales. El entorno de los pueblos y las partes más bajas mantienen también un mosaico, con parcelas mayores, en el que se mantienen dehesas y prados de siega activos y bien cuidados, explotados de forma sostenible y estrechamente relacionados con el mosaico de las dehesas.

6.4.3 El escenario HNV

A partir de las características anteriores se ha generado también un transecto de La Vera, en el que se ha tratado de recoger, en la medida de lo posible, las características recogidas tanto en los sistemas productivos como a nivel de paisaje. El resultado se recoge en la página siguiente.

La Vera: escenario deseado

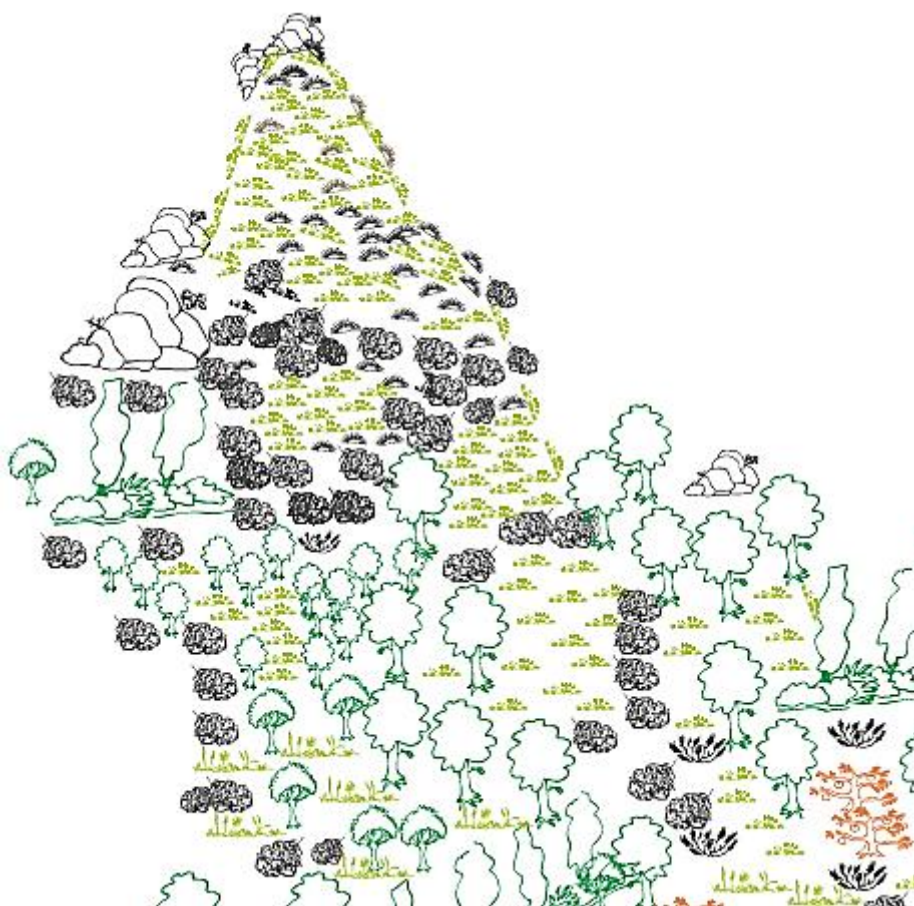
Sistemas ganaderos



6.4.4 La situación de las cumbres

El escenario deseado muestra unas formaciones de cumbres en las que se ha interrumpido la continuidad de los pinares serranos y se han recuperado distintos hábitats herbáceos mantenidos por el pastoreo. Los puertos de montaña se pastorean de nuevo con ovejas trashumantes, programando las cargas ganaderas en los momentos óptimos de desarrollo de la vegetación, y se combinan con ganado vacuno en los puertos y con cabras en pastoreo que se alimentan en las zonas más agrestes, rocosas y cubiertas por el matorral.

Los incendios se han reducido sustancialmente y se mantienen prácticas de desbroces y quemas controladas cuando se necesita regenerar algunos pastos embastecidos. La programación ganadera mantiene un número adecuado de ejemplares y una distribución equilibrada entre los tres tipos de ganadería.



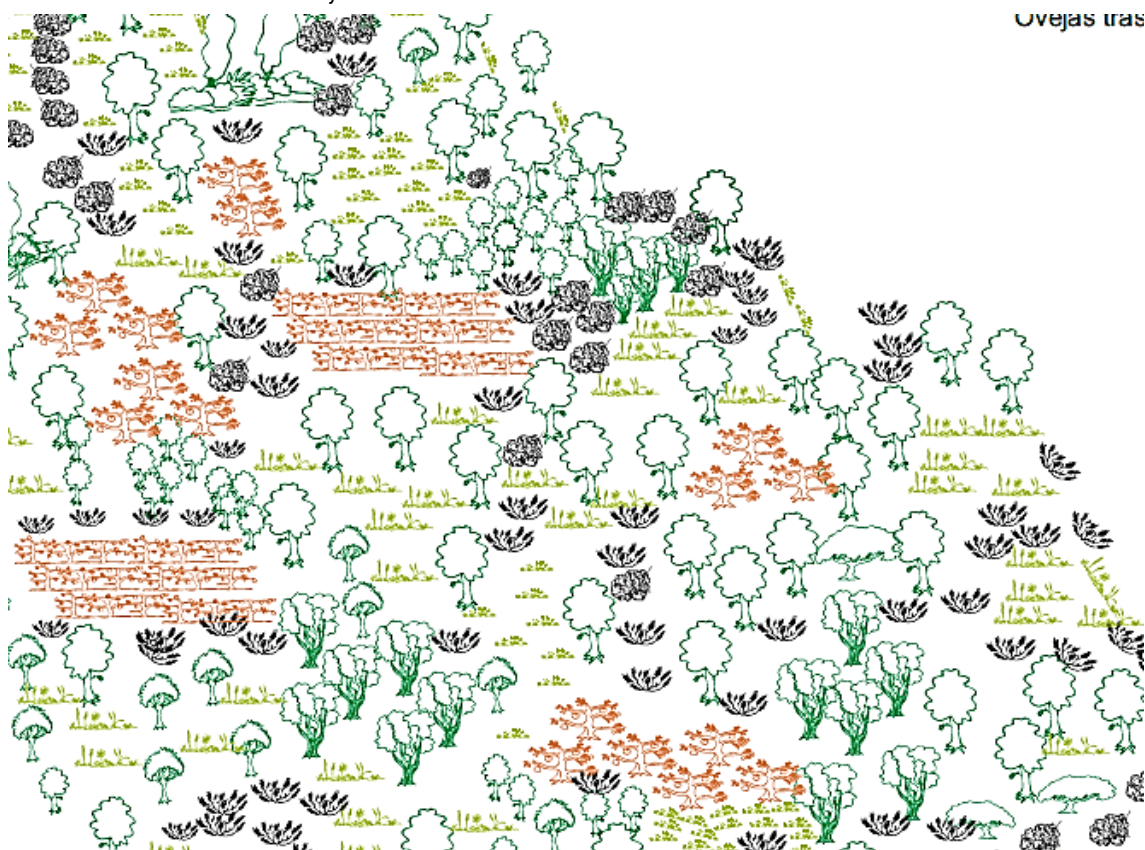
6.4.5 La situación de las laderas

La situación en las laderas se corresponde con un mosaico en el que se alternan parcelas agrícolas con cultivos leñosos, parcelas forestales y pastos. La matriz básica sigue estando dominada por el roble rebollo, pero no aparece en forma de grandes manchas ininterrumpidas sino que también presentan una amplia variedad de formaciones, muchas de ellas pastoreadas con cabras y vacas siguiendo programaciones precisas. Los robledales

son más abiertos y más maduros, se han recuperado algunas dehesas y los bardales se mantienen mediante tratamientos selvícolas, cortas programadas y un pastoreo adecuado.

La presencia de ganado en pastoreo contribuye el mantenimiento de infraestructuras en las laderas (tenadas, cercados, majadas, acequias, fuentes, puntos de agua) y el dinamismo del mosaico previene la incidencia de incendios forestales que son menos y afectan a superficies pequeñas.

Gran parte del monte se ha ido convirtiendo en un gran sistema agrosilvopastoral en el que unos aprovechamientos interaccionan con otros de forma positiva, contribuyendo a la sostenibilidad económica, al incremento de la biodiversidad y a la conservación de los hábitats más valiosos.



Ovejas tras

Este mosaico se refleja también en el entorno de las poblaciones, en el que se localizan actividades más intensivas, aunque integradas en el mosaico que se hace más variado en torno a los núcleos.

6.4.6 Las tierras bajas

Las tierras bajas mantienen su actividad agraria, aunque la agricultura ecológica para alimentación y otros cultivos alternativos han ido ganando espacio progresivamente. Las dehesas se mantienen y mejoran debido a que los mercados y especialmente los mercados de proximidad asumen su multifuncionalidad y la diversidad de productos que ofrece. Esta situación junto con la recuperación de los prados de siega y muchos pastos en proceso de abandono que se pastorean con un nivel de intensidad adecuado al lugar y al momento han contribuido a

generar diversidad de paisaje y a reducir el dominio del matorral mediterráneo que ahora sigue apareciendo en orlas y bordes forestales y en parcelas más pequeñas y separadas.



6.4.7 Los sistemas ganaderos

La construcción del escenario deseado implica también la presencia de prácticas ganaderas capaces de mantener sistemas de alto valor natural. Partiendo de los distintos escenarios descritos, de las prácticas tradicionales que se mantuvieron en la zona hasta el último cuarto del siglo XX y de los sistemas extensivos y pastoriles que permanecen en la actualidad se ha tratado de dibujar, también, cómo podría evolucionar la ganadería extensiva hacia sistemas HNV en el plazo establecido para el escenario (15-20 años).

El escenario de futuro hace hincapié en la recuperación de los pastos de montaña: pastos oromediterráneos, cervunales, puertos y pastos de diente, prados de siega. La regeneración y el mantenimiento de estos pastos demanda, entre otras actuaciones, la programación adecuada de la carga de pastoreo en función de la época del año y las condiciones productivas. Esta programación exige la recuperación del pastoreo trashumante de ganado ovino, en número suficiente como para mantener una representación adecuada de estos hábitats. Este pastoreo debería combinarse con la presencia de cabras que aprovechen los piornales y enebrales y con el mantenimiento y el ajuste de la presencia de ganado vacuno también en trashumancia, además de otras prácticas adecuadamente planificadas como el desbroce y el enriquecimiento de estos pastos.

La gestión del mosaico de ladera demanda la presencia de rebaños de cabras, ovejas y mixtos bajo pastoreo dirigido, aprovechando no sólo las áreas forestales, sino también muchos de los terrenos con cultivos leñosos que podrían aprovecharse del efecto de consumo de las herbáceas y de la fertilización aportada por estos rebaños. El ganado caprino para leche debería retomar el pastoreo como principal fuente de alimentación, haciendo valer este hecho como un reclamo y un valor añadido en su comercialización. La extensificación del caprino de leche permitiría también abrir un nicho de mercado para la carne de cabrito.

Resulta importante también la recuperación de las dehesas, tratando de desarrollar sistemas de gestión multifuncionales, capaces de generar una amplia variedad de productos. Esta multifuncionalidad se consigue también a partir de la incorporación de ganado menor, del pastoreo dirigido (incluso de nuevas modalidades tipo pastoreo holístico), de fomentar los desplazamientos transterminantes para facilitar la regeneración del pasto y de buscar nuevas alternativas que contribuyan a la rentabilidad de las dehesas.

Finalmente, otro sistema importante a tener en cuenta de cara a desarrollar este escenario de futuro es la necesidad de buscar una alternativa al cebo industrial de los terneros basado en concentrados de soja y cereales.

Ya hay experiencias en marcha en las que el cebo y engrasado del animal se hace a partir de leguminosas y cereales locales y se podrían ensayar nuevos sistemas, que necesariamente deberían estar reconocidos y valorados para tener algún impacto en el mercado.

7 BARRERAS Y OBSTÁCULOS A LA INNOVACIÓN

Una de las fases del diseño de un escenario deseado consiste en definir aquellas barreras, de diferente casuística e incidencia, que se interponen en el proceso de avanzar hacia dicho escenario. Estas barreras y obstáculos se van localizando y caracterizando tanto en la investigación social como en el desarrollo de los talleres, reuniones y grupos de trabajo que se han celebrado durante esta fase del proyecto.

El presente capítulo describe las barreras más relevantes, junto con algunas de sus características más destacadas, siguiendo una estructura tabular que facilita su análisis y comparación. Además de estas características, en cada una de las barreras se incluye un valor de relevancia que permita estimar su importancia relativa a la hora de alcanzar el escenario deseado, se trata, por tanto, de una estimación con una gran carga de subjetividad. Además, de cara a facilitar el trabajo con estas barreras se han organizado en cuatro grupos, a partir de los cuatro temas o títulos en que se ha articulado toda la investigación y desarrollo del HNV-Link en el LA de La Vera.

7.1 Barreras sociales e institucionales.

El primer grupo de barreras se refieren fundamentalmente a aspectos sociales, de relaciones entre personas y agentes involucrados, así como del papel que las instituciones tienen en el desarrollo de estas relaciones, base de la gobernanza del territorio.

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
No hay una cultura asociativa ni gremial que facilite el desarrollo de sinergias, espacios de trabajo en común, generación de redes, etc. o al menos para generar espacios de acuerdo y representatividad. Esto es mucho más evidente en el sector caprino que en el bovino.	Muy al contrario, hasta hace menos de 30 años, la competencia por el uso del suelo y por los pastos en la ganadería extensiva y especialmente en la caprina ha sido un caldo de cultivo para generar desconfianzas y enfrentamientos que en muchos lugares, y aunque la competencia ya apenas exista, siguen latentes en el acervo de los cabreros. En la actualidad se ha creado una asociación de ganaderos de la Vera (Ganaderos de la Vera y Norte de Cáceres) que surge de manera explícita ante el problema de los saneamientos, pero en el que el sector caprino está menos representado, siendo el más afectado, y no tiene apenas participación activa.	7-8

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
No existe actualmente casi relevo para el sector de los cabreros, y en estos momentos la edad media predominante de los cabreros en activo es superior a los 55 años.	Los propios cabreros consideran que su actividad no tiene futuro. Existe una visión y un discurso muy negativo y pesimista de la actividad pastoril, desde el propio sector, que tiene como consecuencia que no se promueva ni desee entre las familias la continuidad de esta actividad para sus descendientes.	9-10
Incertidumbre ante el futuro y la viabilidad del sector caprino en extensivo. Esta es una incertidumbre que se apoya tanto en una visión muy pesimista debido a la forma en que se están llevando los saneamientos de tuberculosis en las explotaciones de cabras, como al modelo de trabajo para el sector e extensivo o semiextensivo que supone el trabajo ininterrumpido durante todos los días del año y en horarios muy largos.	El desarrollo de las campañas sanitarias en cabrerías en los últimos 3 años está afectando anímicamente a los cabreros que consideran, en gran medida, que su actividad está abocada a extinguirse con unos pagos en el caso de animales que deben ser sacrificados hasta 4 veces por debajo de su valor de mercado, lo que unido a que la campaña no está acabando con la tuberculosis, genera un gran pesimismo. Este aspecto incide muy negativamente en el relevo generacional ya que en la actualidad casi ningún cabrero desea que sus hijos hereden su actividad tal y como perciben el futuro, a pesar de que la crisis económica y laboral en España podría y debería ser un factor que activase este relevo.	8-9
El nivel cultural de los pastores de cabras en extensivo está muy por debajo de la media local.	El bajo nivel cultural es una barrera para el sector a la hora de enfrentarse a los problemas administrativos y de gestión que generan sus explotaciones, y especialmente incide en su trato con la administración ganadera. El aspecto cultural también incide negativamente en su capacidad para informarse, generar redes, etc.	6-8
Falta general de apoyo institucional para la ganadería extensiva en La Vera, ni siquiera unas declaraciones desde la administración de su importancia (fuerte contraste con las declaraciones a favor del sector del tabaco, la caza etc.). Las administraciones no tienen una visión de futuro para el sector, ninguna parte de la administración se encarga de defender el sector, ni la agraria, la forestal, la de biodiversidad, etc. Falta de proyectos o facilitadores que puedan dinamizar el sector y hacer de puente entre los ganaderos y las instituciones (fuerte contraste con las otras LA de HNV-LINK).	Varias instituciones influyen mucho sobre el día en día de la actividad pastoral, pero no la ven como su responsabilidad, solo como el objetivo pasivo de sus acciones. También falta totalmente una mínima integración institucional hacia el pastoreo y la gestión de los montes. Por último, el GAL de La Vera hace muy poco caso al sector, en parte porque se excluye el sector primario de LEADER.	6-8

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
Cultura del fuego muy arraigada: la generación de pastos en zonas de montaña y la desmatorralización de fincas a través del fuego ha formado parte de los sistemas de gestión tradicionales por parte de los ganaderos de extensivo. Aunque hoy en día esta práctica está muy penalizada, lo cierto es que la Vera es hoy por hoy la comarca con mayor número de incendios de Extremadura y, en parte, (sólo en parte) es debido a que el fuego aún es percibido por algunos ganaderos y cabreros como un sistema de gestión del monte eficaz.	Aunque puede ser discutible si en el pasado, hace 30 o 40 años, los pequeños incendios controlados provocados por ganaderos no constituían un problema similar al de ahora, lo cierto es que el exceso de matorralización, la densidad arbórea de los terrenos forestales, debido sobre todo a la falta de pastoreo, y las cada vez más frecuentes sequías y olas de calor, generan unas condiciones donde los incendios pueden llegar a ser devastadores. Como dato destacar que entre 2006 y 2014, en un periodo de 9 años, se quemaron en la Vera casi 10.000 Ha de terreno forestal, y hubo casi 2500 incendios, lo que supone una media unos 277 incendios cada año. Esta tendencia parece que no varía ya que en 2015 hubo 271 incendios y se quemaron 947 Ha.	6-8
Visión (o percepción) de que la administración regional apuesta por la actividad cinegética a la hora de promover el desarrollo económico de la comarca y el uso del monte en detrimento de la ganadería extensiva	Esta visión se apoya sobre todo en la invisibilidad que tienen los ganaderos en extensivo para la administración general a la hora de gestionar el territorio, mientras que los colectivos cinegéticos son tenidos en cuenta y consultados. La actividad cinegética especialmente la caza mayor, mueve grandes cantidades de dinero si bien es cierto que muy poco repercute en el desarrollo social y económico en la vera que, en gran medida, es una actividad elitista.	4-6

7.2 Barreras reglamentarias y políticas

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
La gestión administrativa que se está haciendo de los saneamientos en relación al caprino está generando, de forma creciente, un sentimiento de desamparo y pesimismo que está afectando enormemente a los cabreros que se sienten desprotegidos y abocados a la desaparición. Esta gestión sanitaria también está afectando a los ganaderos de bovino que, sobre todo, acusan capacidad de movimiento y por ello graves pérdidas económicas y de gestión de la explotación. En cualquier caso, supone una barrera en estos momentos de difícil superación una gestión sanitaria que es percibida por los ganaderos no como una mejora para sus explotaciones sino como un ataque directo a la viabilidad y supervivencia como pastores y ganaderos.	Los saneamientos de caprino en Extremadura empezaron primero de forma voluntaria hace más de dos años y desde 2016 de manera obligatoria. De manera sintética la gestión y regulación sanitaria de la tuberculosis tiene graves deficiencias: En lo social, por la información sesgada y muchas veces escasa de todo el proceso, falta de participación del sector en la gestión, externalización de servicios sanitarios que generan un enorme rechazo en el sector, etc. En lo económico porque el sistema de compensaciones es muy inferior al precio de mercado de los animales sacrificados En relación al manejo de la explotación porque no tiene en cuenta los periodos de paridera, ni a los animales recién paridos o preñados. También porque parece que no se están detectando los focos de infección y las explotaciones están teniendo, en sucesivos saneamientos una mayor incidencia de animales positivos. En el proceso de diagnóstico porque existe la posibilidad de que se estén generando falsos positivos. En relación al Vacuno, sobre todo, porque limita los movimientos lo que genera enormes pérdidas en animales trashumantes, ya que deben permanecer en zonas sin pastos inmovilizados y porque no se contempla el factor de extensividad a la hora de programar saneamientos. También en este sector, en relación las compensaciones y al proceso de diagnóstico existen los mismos problemas. Como contrapartida, este problema es vivido de manera tan traumática que ha sido la causa principal de que se esté generando un movimiento asociativo de ganaderos en la Vera Al mismo tiempo las administraciones españolas han sido muy criticada por la Comisión Europea por no haber puesto en marcha medidas adecuadas de control y	9-10

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
	erradicación de la TB en la fauna silvestre, principal fuente de la enfermedad en los animales domésticos	
Como consecuencia de una serie de decisiones estatales y autonómicas respecto a la aplicación de la PAC y el PDR, la ganadería extensiva de montaña en Extremadura está fuertemente castigada en cuanto a las ayudas que puede recibir por estas vías. En comparación con el apoyo dirigido a sus ganaderías equivalentes por la mayoría de los países de la UE, España y Extremadura han decidido castigar a los sistemas de pastoreo de montaña con pagos del primer pilar de la PAC muy reducidos, y con medidas puramente testimoniales desde el segundo pilar. Como consecuencia, la ganadería extensiva de montaña en Extremadura sufre una situación económica mucho más débil, y depende mucho más de los ingresos que pueda recibir de la venta de carne, leche y productos transformados, que sus equivalentes en otros países. Los pastos arbolados y arbustivos (territorios muy relevantes como pastos tanto para la ganadería caprina en la Vera, como, en menor medida, para la bovina) son fuertemente castigados por el sistema aplicado en España de admisibilidad de pastos en la PAC y que por decisión estatal también se aplica a los pagos agroambientales, de montaña, etc., del PDR.	Aunque en el decreto 9/2016 por el que se regula el régimen de ayudas agroambientales y climáticas y agricultura ecológica para prácticas agrícolas compatibles con la protección y mejora del medio ambiente en la Comunidad Autónoma de Extremadura incluye una ayuda para la ganadería extensiva de calidad, en realidad la medida no se ha puesto en marcha todavía. Además, la mayoría de las superficies de pasto de La Vera estarían excluidas por ser arbolados y/o arbustivos. Es decir, que a pesar de ser una actividad clave para conservar los habitat pastorales de la ZEC Sierra de Gredos, y para prevenir incendios, el pastoreo en La Vera no recibe ninguna de las ayudas específicas (agroambiental, pago por Natura 2000) contempladas en el reglamento de la UE y aplicadas en la mayoría de las zonas equivalentes de Europa. Existe una ayuda para la trashumancia en Extremadura, pero ningún ganadero se ha apuntado a la medida. El plazo para solicitudes fue muy corto y el pago poco interesante para los desplazamientos relativamente cortos que se suelen practicar en La Vera. Las ayudas para mejora de pastos, anteriormente aprovechadas por la administración forestal para hacer desbroces en montes públicos, ya no pueden usarse en superficies de pasto permanente por incompatibilidades, y las inversiones en infraestructuras ganaderas (por ej. Majadas) no se han puesto en marcha en el nuevo PDR.	8-10
En la actualidad, el manejo de una explotación implica una carga burocrática que algunos ganaderos estiman por encima del 20% de su tiempo de trabajo, incluso en el caso de externalizar diferentes trámites administrativos como la presentación de documentación para la PAC, la administración fiscal, etc. En cualquier caso, los trámites para la gestión de una explotación implican un esfuerzo en tiempo	Aunque en Extremadura determinados trámites como el alta anual en el registro de explotaciones ganaderas se pueden hacer on-line, existe el problema de que la gran mayoría del sector caprino extensivo, y una buena parte del bovino, no saben utilizar medios electrónicos. La práctica totalidad de los cabreros en extensivo tienen externalizadas las tareas de gestión administrativa de sus explotaciones.	6-7

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
que resulta bastante incompatible con la actividad del pastoreo.	En la comarca de la Vera existen tres oficinas agrarias en Jaraíz, Jarandilla y Villanueva de la Vera. En algunos casos la presencia del veterinario de zona es sólo de alguna jornada a la semana, por lo que gran parte de los trámites se realizan fuera de la comarca, en la oficina comarcal agraria de Navalmoral de la Mata donde se centralizan estos servicios.	
Los pastos arbolados (terrenos con matorral o con rebollar) no son admisibles para las ayudas de la PAC lo que supone que una gran parte de los pastos que en la actualidad están siendo pastados en la Vera no reciban ningún tipo de ayuda por parte de la administración, lo que supone una merma económica para una gran parte de las ganaderías en extensivo y una enorme desventaja frente a otros tipos de territorios	Un estudio reciente publicado por el ministerio (MAGRAMA) de medio ambiente español en el que se contemplan dos casos en la Vera, resalta que la gran mayoría del ganado que pasta en terrenos arbolados y en zonas de montaña matorralizadas no son tenidos en cuenta para su admisibilidad en la PAC, al tiempo que ese tipo de terreno constituye la alimentación básica de la ganadería de montaña y por tanto debieran ser considerados como pastos, además de tener en cuenta su papel en la mejora de los ecosistemas y en su papel en la gestión forestal	7-8

7.3 Barreras para productos y mercados

Este apartado recoge las barreras reglamentarias que impiden el desarrollo de proyectos innovadores de transformación de productos (por ej., queserías artesanales) además de otras barreras relativas a los aspectos económicos y productivos.

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
Los técnicos de sanidad de la administración encargados de dar de alta una quesería o una sala de despiece no tienen, en general, una actitud facilitadora. Además no entienden en general la normativa comunitaria y no saben aplicar la flexibilidad que requiere dicha normativa.	Más allá de las propias restricciones normativas y regulaciones, las trabas son en muchos casos fruto del celo excesivo de los inspectores veterinarios que realizan una interpretación muy cerrada de la norma lo que hace que repercuta negativamente en la capacidad de emprendimiento de los ganaderos Las oficinas comarcales veterinarias no actúan como agentes de apoyo y mejora de las explotaciones, limitando su actividad a la inspección y a la tramitación de permisos y burocracia	8-9

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
Exceso de trabas administrativas, y de reglamentaciones y organismos implicados a la hora de montar una quesería artesanal	Añadido a lo anterior, se da el caso q que desde diferentes administraciones (sanidad animal, urbanística, medio ambiental) se recogen diferentes requisitos que hacen complejo y muy largo el emprendimiento de productos derivados o de carnes. Un aspecto a destacar es, por ejemplo, las normas urbanísticas locales que pueden definir que una quesería artesanal sea considerada una actividad industrial y por tanto no ser permitida fuera de suelo industrial.	8-9
Existen diferentes trabas administrativas y sanitarias para la venta directa de productos cárnicos por parte de las explotaciones.	En esto incide que en toda la Vera sólo hay un matadero privado y que los que en los años 80 eran de propiedad municipal (en varios pueblos) han cerrado todos. En este caso, al igual que en las queserías, también condiciona el que desde diferentes administraciones, (sanidad animal, urbanística, medio ambiental) se recogen diferentes requisitos que hacen complejo y muy largo el emprendimiento de productos derivados o de carnes	8-9
El control de precios de canales está regulado por grandes mayoristas y tratantes. El sector ganadero, como tal, no tiene ninguna capacidad a la hora de determinar o ajustar los precios de su producto.	En el caso de la leche (caprino) son las propias queserías las que determinan el precio atendiendo a la cantidad de grasa. En cualquier caso, parece evidente que el sector productivo no tiene incidencia a la hora de marcar el precio de su producto que siempre le viene dado por cebaderos, mataderos, tratantes... y en parte esto es achacado a la falta de cohesión del sector productivo que es incapaz de poner en valor sus productos de manera unida.	7-9
No existe un mercado local estable de productos ganaderos y derivados salvo en el caso de los quesos, aunque su producción se realiza en grandes queserías y no existe ninguna quesería artesanal. En cualquier caso, hay una visión pesimista a la hora de emprender una actividad de producción y venta debido sobre todo a las trabas administrativas sanitarias que se perciben, por lo que el emprendimiento en este tema es casi nulo	En la actualidad este tipo de trabas suponen que haya un mercado "alegal" tanto de carne de cabrito como de quesos en que se realiza una venta directa al consumidor a precios relativamente bajos. En el caso de los quesos es destacable que una gran proporción de cabrerías de leche produce quesos artesanales de forma alegal y que al tiempo rechazan su transformación en quesería artesanal debido a las enormes trabas administrativas que perciben.	6-7

7.4 Barreras técnicas y de gestión

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
los compradores de las materias primas, las cooperativas y empresas transformadoras, las cadenas de distribución y los mercados, en general, presionan para que los cabreros estabulen su ganado e industrialicen su producción. En concreto, los compradores y transformadores de la leche tienden a exigir una producción constante en el tiempo y homogénea en las características del producto, de cara a mantener una producción estandarizada. Este tipo de condiciones no sólo son poco compatibles con el pastoreo, sino que desaprovechan algunas de las principales características que contribuyen a incrementar su calidad y valor.	La falta de diferenciación del producto final, la inexistencia de canales de distribución y comercialización específicos y la ausencia de información a los consumidores supone en la práctica la imposibilidad de ofrecer al consumidor productos (leche, queso, carne) procedentes exclusivamente del pastoreo. Si los criterios de calidad y los servicios ambientales que ofrece el pastoreo no están contemplados y el consumidor no puede escoger estos productos debido a su mayor calidad y mejor comportamiento, el sobrecoste en mano de obra reduce la rentabilidad de las explotaciones.	8-9
La carga de trabajo de la ganadería extensiva es superior a los costes de los insumos externos (piensos, energía, medicamentos), lo que aumenta la presión sobre los ganaderos para estabular a sus animales y trabajar bajo modelos más intensivos y menos pastoralistas. No obstante, hay que tener en cuenta que se trata de un modelo de bajo consumo y alta tasa de empleo, lo que supone un valor añadido en términos sociales. En esta situación el ahorro de costes en insumos (pienso y energía, fundamentalmente) no compensa el coste de la mano de obra adicional (al menos un pastor a tiempo completo y apoyo en las labores de ordeño y parideras).	Muchos insumos externos forman parte además de la instalación básica (naves electrificadas, recintos separados) o se utilizan como mecanismo de prevención de riesgos (suplementos alimenticios, medicación preventiva) por lo que exigen un desembolso monetario independientemente del sistema productivo. Hay dos labores fundamentales en el caprino de leche que suponen una alta carga de trabajo manual, el pastoreo y el ordeño manual. En una explotación de unas 300 cabras esto supone, aproximadamente, 1'60 personas/año por encima de la carga de personal de una instalación intensiva. El coste laboral resulta, por tanto, elevado en comparación. La forma de compensar este coste es mediante el ahorro en insumos, sobre todo piensos y forrajes, pero muchas veces no es suficiente y el pastoreo, además, tiene una carga social (dedicación constante, imposibilidad de vacaciones...) que terminan por desanimar a sus practicantes.. Una última cuestión es la falta de personal especializado en estas labores que pueda ser contratado con un buen margen de confianza.	8-9

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
En el sector caprino, en la práctica totalidad de las explotaciones no existe una estrategia ni planificación en la actualidad para la innovación o mejora, y tampoco existe ningún proceso estratégico comarcal o regional que apunte en este sentido.	Esto se relaciona en gran medida con algunos de los temas tratados anteriormente como son: Por un lado la edad y nivel cultural de las personas activas en este sector y la falta de relevo generacional. Por otro las bajas expectativas de futuro Además las enormes trabas burocráticas que supone emprender actividades de transformación y por último, la falta de apoyo y de interés tanto institucional como desde el GAL a este sector.	5-7
Pastos en malas condiciones (matorralizados, arbolizados, sobrepastoreados, prados abandonados), y los pastores no pueden hacer mejoras ellos mismos, dependen de los propietarios. La mayoría de los pastos extensivos de La Vera son de uso compartido (más que un ganadero, además de uso cinegético, forestal, conservación de naturaleza, ocio, etc.), sean montes públicos o particulares. Para que su uso sea eficaz y productivo en todos los sentidos, necesitan una ordenación y un plan de manejo consensuado entre los varios usuarios y los propietarios.	Solamente 1 de los 31 montes públicos tiene plan de ordenación, y ninguno de los montes particulares. Los pliegos de pastos de los montes públicos son de "corta y pega" y no reflejan la realidad del uso actual.	6-8
Falta de seguimiento de la condición de los hábitats Natura 2000, aunque es evidente que los hábitats que requieren un uso pastoral para su conservación están en proceso de deterioro.	El plan de gestión de la ZEC es muy general y no marca objetivos concretos, ni ofrece medidas para conseguir sus objetivos generales. El plan de gestión además no ha sido participado en absoluto, tal como requiere la normativa europea y estatal, y se da el caso de que una gran mayoría de ganaderos y propietarios forestales no saben qué es RN2000 ni que están utilizando terrenos incluidos en la red.	5-7
Los terrenos públicos (una gran mayoría) gestionados por la administración forestal para pastos y que se alquilan a ganaderos adolecen, en gran medida, de instalaciones adecuadas y de inversiones anuales para la mejora de las ya	La gran mayoría de instalaciones públicas ganaderas además de ser escasas están obsoletas y carecen de servicios básicos como luz o agua potable. No se percibe por parte de los ganaderos que el dinero que se paga por estos pastos sea reinvertido por parte de	5-6

BARRERA	ASPECTOS A DESTACAR	Relevancia 1-10
existentes. Esto es mucho más evidente en las zonas de sierra donde no existen apenas instalaciones ganaderas.	la administración que en muchos casos es percibida sólo como una entidad recaudadora y no gestora.	

8 PROPUESTAS DE INNOVACIÓN

La última fase de este ejercicio de prospectiva consiste en la definición de propuestas innovadoras que puedan contribuir a hacer avanzar la situación de la comarca de La Vera hacia ese escenario deseado descrito en los primeros apartados del informe.

La mayor parte de estas propuestas se han realizado durante los dos talleres y el seminario de innovación celebrados en la zona por el proyecto HNV-Link y descritos en la introducción de este informe.

Para asegurar la continuidad del hilo argumental del informe y la coherencia de sus contenidos, las propuestas de innovación se han organizado de forma similar a las barreras, en los mismos cuatro grupos establecidos conjuntamente con el resto de las áreas de aprendizaje del HNV-Link. Igualmente se han organizado en forma de tablas, aunque en este caso haciendo más hincapié en la posible actuación del proyecto HNV-Link y en los diferentes agentes implicados en el proyecto.

8.1 Propuestas de innovación social e institucional

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (La Vera)
Simplificación administrativa, para reducir la carga burocrática de los ganaderos manteniendo las prestaciones y el necesario acceso a la información	AADD regional	HNV- Link; asociación de ganaderos	Elaboración de una propuesta consensuada desde el sector y facilitación de las conversaciones con la administración
Colaboración entre las distintas autoridades con competencia en urbanismo y medio ambiente para agilizar la concesión legal de permisos para la instalación de pequeños establecimientos de transformación ligados a la actividad ganadera	AADD locales y mancomunidad; AADD regional	ganaderos/as interesados	Acompañamiento en el desarrollo y presentación de la propuesta.
Generar grupos mixtos entre la administración, los productores y los usuarios para plantear estrategias conjuntas.	HNV- Link;	AADD regional	Elaboración de sugerencias

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (La Vera)
Desarrollo de un Plan Piloto en La Vera para la prevención de incendios mediante el pastoreo.	Fundación Entretantos	AADD ambiental; guardería; pastores	Apoyo al desarrollo de la propuesta y difusión de la misma
Crear una Escuela de Pastores de ámbito comarcal.	AADD regional	AADD ambiental; guardería; pastores	Elaboración de sugerencias
Dignificación de la profesión de cabrero; puesta en valor de su labor en la gestión del territorio y en el desarrollo e identidad territorial	Asociaciones de productores	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa.	Trabajo en red con la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo
Apoyo a la Asociación de Ganaderos del Norte de Extremadura (La Vera) en su desarrollo, representatividad y configuración	Asociación de ganaderos y Fundación Entretantos	GAL	Apoyo a la estructura de la Asociación; desarrollo de iniciativas que faciliten su cohesión y representatividad como grupo. Asesoramiento
Dotar a la Asociación de ganaderos local de un papel activo en las políticas ganaderas locales	GAL	HNV-Link; asociación de ganaderos.	Desarrollar una propuesta para que desde el GAL se financie a la Asociación para el desarrollo de un puesto de trabajo ligado a su dinamización y apoyo
Generar un grupo activo de apoyo entre ganaderos en torno a la defensa de sus intereses frente a los saneamientos y problemas administrativos que se generan	Asociaciones locales; HNV-Link	Ganaderos; población local	Promover acciones de comunicación y de defensa de los intereses ganaderos frente a posibles excesos en las políticas de saneamientos
Trabajo conjunto entre administración y agentes forestales y cabreros / ganaderos, para planificar y hacer planes de gestión	Administración regional; Servicio Provincial de	Asociaciones de ganaderos y	Preparación y valoración de propuestas

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
locales que integren pastoreo y gestión forestal.	Gestión Forestal.OCA local	ganaderas. ADL locales.	
Es necesario profundizar en el trabajo social con los ganaderos más jóvenes y más activos, para conocer cuáles son las barreras que ellos realmente necesitan eliminar para mantener sus explotaciones	HNV Link;	asociación de ganaderos	HNV-Link realizará labores de apoyo a la Asociación de Ganaderos de la Vera y Norte de Extremadura para asesoramiento, elaboración de documentos, reuniones, apoyo, información, etc.
La sanidad animal y el tratamiento de la tuberculosis es actualmente la principal barrera a la que se enfrenta el sector caprino: En este sentido se propone desarrollar cuantas acciones sean necesarias para apoyar un modelo de gestión sanitaria que se adecúa a la realidad del sector ganadero y que permita salir de este cuello de botella. En este sentido se propone: • Que se elabore una guía de prevención de la tuberculosis en explotaciones • Desarrollar y participar en el grupo de trabajo sobre tuberculosis creado en la Plataforma por la Ganadería Extensiva. • Establecer y poner en valor la relación entre tuberculosis y ENP (debido a la carga de fauna silvestre afectada) y contemplar como mérito hacer ganadería en estos espacios y trabajar sobre el trasfondo político en la TBB relacionado con la caza y el problema de convivencia de la ganadería con la fauna silvestre,	HNV Link- Asociación de Ganaderos- Plataforma por la Ganadería Extensiva- Fundación Entretantos	AADD regional y nacional; Asociaciones de Ganaderos; Expertos.	HNV-Link promueve que se desarrollen las acciones descritas a través de la Plataforma por la Ganadería Extensiva y con el apoyo de la F Entretantos
Potenciar nuevas colaboraciones y sinergias con el proyecto Mosaico con el fin de establecer líneas de trabajo en común e intercambiar información y resultados	HNV-Link; Mosaico	Ganaderos de gata y de la Vera	Desarrollo de reuniones de coordinación y elaboración de estrategias conjuntas.

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Potenciar el funcionamiento de equipos multidisciplinares locales orientados a promover proyectos de desarrollo sostenible y que incorporen técnicos capaces de enfrentar los retos de la gestión del medio natural: multifuncionalidad, servicios ambientales, manejo colectivo, etc.	HNV- Link;	AADD regional	Elaboración de sugerencias

8.2 Propuestas de innovación en políticas y regulaciones

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Simplificación coherente de los trámites que actualmente son necesarios para la venta de carne por los propios ganaderos y otras actividades de transformación en las propias explotaciones.	AADD regional	ganaderos y ganaderas interesados; ADL locales.	Presentación de la propuesta en la administración regional. El proyecto Pastando La Vera (HNV-Link) prevé elaborar un breve documento sobre los pasos necesarios a seguir para la venta legal de carne.
Racionalización de la sanidad animal, por un lado incorporando la participación de los productores, por otro lado mejorando las condiciones en las que se realizan los saneamientos: precios más ajustados a la realidad, control de falsos positivos y negativos, posibilidad de contranálisis y recursos, etc.	Plataforma por la ganadería extensiva	Todas las AADD con competencias sanitarias; asociaciones de ganadero; ONGs; grupos de Investigación...	Creación de un grupo a nivel estatal para desarrollar propuestas en relación a la necesaria mejora y cambios en la gestión sanitaria de la tuberculosis con participación directa de HNV Link
Potenciar el papel de los fondos de mejora en la optimización del uso y conservación de los pastizales de La Vera.	AADD regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas
Solucionar el problema de la admisibilidad de los pastos leñosos en la PAC, aplicando las opciones que dan las normativas comunitaria y estatales	Administraciones estatal y regional	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa.	Dar a conocer la situación en La Vera (<30% de los pastos de la comarca son admisibles)
Subir el pago acoplado para cabras y ovejas a la media europea (alrededor de 20€ por cabeza en lugar de los 7€ en España)	Administraciones estatal y regional	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa.	Poner de manifiesto con datos concretos la situación económica de las explotaciones de caprino en La Vera

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Acercar la convergencia de los pagos del primer pilar para repartir más justamente el presupuesto (los regadíos de Jaraíz son las tierras que más cobran en toda España - un medio de 1.430€ por hectárea, comparado con 60€ de pago medio en los pastos menos subvencionados)	Administraciones estatal y regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas
Hacer que todas superficies de pasto sean admisibles para ayudas agroambientales si el solicitante cumple con los requisitos de la medida (hoy día con la aplicación española, solamente las superficies admisibles para el primer pilar pueden cobrar agroambientales, lo que excluye muchos pastos innecesariamente de los agroambientales)	Administraciones estatal y regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas
Poner en marcha una ayuda agroambiental para la ganadería extensiva de pastoreo en zonas de montaña con un presupuesto suficiente para dar apoyo a todas las superficies de pasto permanente en uso en dichas zonas de Extremadura	Administración regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas
Invertir en mejoras de pastos e instalaciones ganaderas en montes públicos de La Vera (habrá que resolver el bloqueo actual que según las autoridades forestales les impide usar fondos forestales del PDR para mejoras en superficies admisibles para la PAC)	Administración regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas
Debe trabajarse para que se contemple como una práctica local establecida el manejo en extensivo de la ganadería caprina del norte de Cáceres	AADD regional;	Asociación local de ganaderos; expertos	Preparación y valoración de propuestas
Se propondrá una gran reunión en Mérida con participación de otros actores (ganaderos, universidad, expertos, ONGs con la administración ambiental y ganadera para proponer un paquete de medidas a la administración regional	HNV Link- Mosaico- UEX- Expertos- Asociación de Ganaderos	AADD regional	HNV-Link coordina esta acción junto al Proyecto Mosaico
Plantear a la Mancomunidad la elaboración de un folleto de instrucciones/ permisos urbanísticos para nuevas instalaciones de queserías o pequeñas instalaciones	Mancomunidad	Técnicos urbanistas; ayuntamientos	HNV-Link presenta propuesta a Mancomunidad
Se deben lanzar nuevas propuestas y nuevas líneas de trabajo tendentes a generar recursos económicos y pagos al pastoreo por servicios ambientales de gestión del monte. En este sentido se aporta que la ayuda agroambiental de apoyo a la ganadería extensiva incluida en el PDR extremeño no está apenas desarrollada. En la misma línea deben proponerse líneas de ayuda a la trashumancia	AADD regional;	expertos; Plataforma por la Ganadería Extensiva	Preparación y valoración de propuestas

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Las políticas de prevención de incendios forestales deben definir medidas de apoyo a la prevención mediante pastoreo. En este sentido se aportan las siguientes posibilidades: Pago agroambiental por servicios, pago por servicios ambientales, • Seguir el ejemplo de la RAPCA y pagar por un servicio de mantenimiento en un área cortafuegos o9 en un determinado espacio. En el caso de RAPCA los pagos oscilan entre 40-90€/ha., en Francia 175€. Este dinero en Francia sale del PDR y fondos FEDER , • Propuesta de servicios específicos para montes de gestión y mantenimiento con cabras realizados desde el Servicio de Gestión Forestal • Establecer propuestas comunes y de colaboración con el proyecto Mosaico (Comarca de Gata), para tratar de poner en marcha una medida conjunta de pastoreo de prevención de incendios con la administración regional. • Modelo de la Fundación Pau Costa: se trata de una triple alianza Bomberos forestales/Cabrereros/Carniceros para venta y comercialización de carne y derivados asociada a la prevención de incendios.	Servicio de Gestión Forestal (AADD regional);	Ganaderos; HNV-Link; UEX; MOSAICO; F. Entretantos	HNV link junto a Mosaico y F. Entretantos desarrollarán una propuesta presupuestada piloto presupuestada para el desarrollo de una experiencia piloto en la Vera y Gata

8.3 Propuestas de innovación en productos y mercados

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Formación y asesoramiento para ganaderos que desean elaborar quesos y/o comercializar carne. Formación sobre variedades de quesos, elaboración, comercialización, gestión sanitaria etc. Para hacer posible esta acción, necesitamos que las administraciones pongan en marcha las acciones descritas posteriormente	GAL	Ayuntamientos: promoviendo o facilitando espacios para cursos en las casas de cultura	Realizar propuesta
Una vez creados los establecimientos de transformación y venta, organización de una campaña de fomento del consumo de quesos y cabritos en colaboración con los restaurantes y hoteleros de La Vera. Son múltiples las actividades innovadoras que se pueden llevar a cabo.	GAL.	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa. Asociaciones de hosteleros y comerciantes.	Iniciar conversaciones con GAL ADICOVER y apoyar posibles acciones para que lideren una propuesta de programa de puesta en valor de productos ganaderos locales (carnes y queso) y que se desarrollaría en paralelo a las acciones descritas en los otros apartados
Jornadas gastronómicas	AADD local y/o mancomunidad	AADD de cualquier tipo (regional, provincial, local... facilitar y promover) Asociación de ganaderos	Realizar propuesta
Inclusión en el menú de productos locales de manera diferenciada	GAL y/o Mancomunidad	Asociación de hosteleros/TR local: comprometerse en un programa de promoción y venta al público de estos productos	Realizar propuesta
Formación e información para los inspectores de las dos áreas de salud de La Vera acerca de la artesanía alimentaria y de las posibilidades que las normas actuales brindan a las pequeñas producciones. El fin es el de facilitar la obtención de las autorizaciones, siempre y cuando se cumpla con normativa.	AADD regional sanitaria; Q-Red	Oficinas sanitarias y ganaderas de zona: facilitando y promoviendo estos espacios formativos. Q-red	Elaborar propuesta y presentar ante administración regional. Contacto con Q-Red para apoyar esta formación
Formación sobre variedades de quesos, elaboración, comercialización, gestión sanitaria etc. Para hacer posible esta acción, necesitamos que las administraciones pongan en marcha las acciones descritas de formación e información en inspecciones de áreas de salud	GAL	Q-Red; ganaderos/as interesados	Presentación de la propuesta. Desde el proyecto HNCV-Link (pastando la vera) podemos aportar ejemplos de otras zonas de España y de otros Estados Miembros

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Desarrollo de propuestas ante la consejería regional correspondiente para facilitar el establecimiento de sistemas de producción artesanales locales de quesos y carnes	HNV- Link	AADD regional; ganaderos/as interesados	Desarrollo de las propuestas y presentación y entrega en organismos correspondientes
Diseño e implementación de una marca social ligada al manejo y a los sistemas de producción extensiva que recoja las principales características del producto y consiga un precio más justo: productos del pastoreo generados en un espacio protegido.	Asociaciones de productores	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa. Asociaciones de hosteleros y comerciantes.	Evaluación de la viabilidad de una marca social
Potenciar la visión gastronómica de los principales productos del pastoreo: queso y carne de cabrito. Impulsar su consumo en restaurantes, potenciar sus aspectos gastronómicos más cuidados como cocina de autor, semanas gastronómicas, fiestas del cabrito...	Ayuntamientos y comercio local	Ganaderos: organizados a partir de una estructura asociativa. Asociaciones de hosteleros y comerciantes.	Apoyo técnico a Grupos de Acción Local y organizaciones dedicadas al desarrollo rural
Se propone que se elabore un folleto sobre los requisitos, necesidades, etc. existentes para la venta directa de carne en la explotación	AADD Regional	Q-RED; ganaderos/as interesados	HNV-Link propone, apoya y difunde este documento
Se propondrá al GAL de la VERA (ADICOVER) que se desarrolle un proyecto financiado con el PDR para el asesoramiento a los ganaderos que quieren montar queserías.	GAL	HNV-Link; Ganaderos interesados	HNV-Link presenta propuesta al GAL y asesora su puesta en marcha
Establecer estrategias para enfrentar el impacto de las ganaderías de leche en el mercado de la carne y en los criterios de calidad del cabrito. En este sentido se apuntan algunas ideas tales como asignar un código QR (donde los productos se pueden consultar en menú y ver de dónde proceden) en restaurantes a la carne procedente de pastoreo local, desarrollar la relación ganadero / cliente, etc.	AADD Regional; GAL	Restaurantes y asociaciones de hosteleros	HNV-Link presenta propuesta al GAL y AADD y asesora su puesta en marcha
Entrevista en Mérida con la DG de Sanidad, en nombre de al menos 8 personas de La vera para trabajar la interpretación de las normas en materia de nuevas instalaciones	HNV-Link;	Ganaderos; AADD regional	Planificación y desarrollo
Editar una guía sobre "requisitos para montar una quesería" a partir del trabajo ya publicado en Europa para Extremadura que sea editado por la Junta de Extremadura	AADD regional	Q-Red; ganaderos/as interesados	HNV-Link presenta propuesta en la AADD regional

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Elaboración de un documento sobre la calidad y origen de la carne de origen verato, especialmente de los productos caprinos.	GAL	Ganaderos de la Vera; Hosteleros.	HNV-Link presenta propuesta al GAL y asesora su desarrollo
En relación a la comercialización: aprovechar infraestructuras existentes, mataderos, salas de despiece..., certificado Halal. La empresa CASABLANCA de venta de carne ecológica de vacuno y cerdo cede su sala de despiece en Plasencia como modelo y también para poder ser utilizado por ganaderos locales para preparar partidas de carne para venta directa	HNV-Link; Grupo Casablanca	ganaderos de la vera (cabreros)	HNV-Link busca cabreros interesados, asesora y pone en comunicación a este colectivo con GRUPO CASABLANCA
Potenciar el conocimiento del producto local, mediante alguna forma de controlar el origen incluso marcas	GAL	AADD regional; Asociaciones de ganaderos locales	HNV-Link presenta propuesta al GAL y asesora

8.4 Propuestas de innovación técnicas y de gestión

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Potenciar el ámbito de actuación local y comarcal en el ámbito ganadero, recuperando, por ejemplo, las figuras de extensión.	HNV- Link;	AADD regional	Elaboración de sugerencias
Construcción y acondicionamiento de infraestructuras de montaña adecuadas al pastoreo: caminos, puntos de agua, refugios, tenadas...	AADD regional	Asociaciones de productores	Negociaciones con la Administración Regional para desarrollar estas medidas
Potenciar el desarrollo de pequeñas explotaciones multifuncionales locales	Asociaciones de productores	Asesores externos, OPAS, Entretantos	Asesoramiento y apoyo técnico a ganaderos. Potenciación de redes de apoyo mutuo entre los propios ganaderos.
Existe alguna ayuda ya en la comunidad autónoma, orientada a la ganadería extensiva pero la gran mayoría de ganaderos no tienen ni conciencia que existan o de que tengan acceso a ellas: se propone desarrollar una estrategia para hacer llegar este tipo de ayudas al sector	OCA y AADD regional	Asociación local de ganaderos	Preparación y valoración de propuestas
Intensificar y evaluar los resultados de las quemadas prescritas: se hacen principalmente en zona de cabra montés y en zonas de pastos de verano de vaca nodriza	Servicio de Prevención de Incendios -Ministerio		

Propuesta de innovación	Actor líder	Otros actores implicados	Rol del proyecto HNV LINK (la Vera)
Se va a desarrollar desde HNV Link en Garganta la Olla un proyecto piloto de planificación de pastos participado. Incorporarlo al Plan de Gestión de la ZEC. Trabajar con los cabreros para tratar de adaptar su modelo de gestión a las necesidades de conservación de los hábitats.	HNV Link	Pablo Urivelarrea; ganaderos de Garganta; AADD Forestal	HNV-Link financia el Plan de Gestión de Pastos de manera participada y lo presentará al Servicio de Gestión Forestal como experiencia piloto para su implementación, puesta en marcha y desarrollo
Desarrollo de propuestas de formación de técnicos y veterinarios en productos, normas y flexibilización	HNV- Link;	AADD regional; técnicos de sanidad.	HNV-Link presenta propuesta en la AADD sanitaria
Implementación de planes de ordenación, gestión y conservación de pastos, apoyados en una amplia participación del mundo ganadero y de los propietarios del suelo. Se podría plantear un Plan Piloto que potenciase su multifuncionalidad, los servicios ambientales y la rentabilidad del pastoreo. El diseño, la puesta en funcionamiento y la gestión de estos planes debe ser ágil y participada, con un componente local muy fuerte.	AADD regional	Asociaciones de ganaderos y ganaderas. ADL locales.	Preparación y valoración de propuestas